



Уполномоченный по правам человека  
в Республике Карелия

# ДОКЛАД

## о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2022 году



*15 лет созданию института  
Уполномоченного по правам человека  
в Республике Карелия*

Петрозаводск, 2023 г.

Уполномоченный по правам человека  
в Республике Карелия

**ДОКЛАД**  
**о деятельности Уполномоченного**  
**по правам человека**  
**в Республике Карелия в 2022 году**

*15 лет созданию института Уполномоченного  
по правам человека в Республике Карелия*

Петрозаводск  
2023

УДК 347.1  
ББК 67.400.63(2Рос.Кар)  
Д 63

Д 63      Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2022 году : 15 лет созданию института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия. – Петрозаводск : Версо, 2023. – 78,[1] с. : ил. – Библиография в подстрочных примечаниях.

ISBN 978-591997-442-0

УДК 347.1  
ББК 67.400.63(2Рос.Кар)

ISBN 978-591997-442-0

## СОДЕРЖАНИЕ

Список аббревиатур и сокращенных слов .....	5
Вступительное слово .....	7
Введение .....	11
<b>ГЛАВА 1. Содействие в реализации прав и свобод человека и гражданина в Республике Карелия. Рассмотрение обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Карелия в 2022 году, их динамика и структура ....</b>	<b>13</b>
1.1. Личные (гражданские) права и свободы, в том числе права на жизнь в условиях специальной военной операции (СВО) .....	17
1.2. Политические права .....	20
1.3. Социальные права .....	22
1.4. Экономические права .....	27
1.5. Культурные права .....	28
<b>ГЛАВА 2. Соблюдение и защита прав человека в местах принудительного содержания. ....</b>	<b>32</b>
2.1. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Карелия. ....	32
2.2. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с Министерством внутренних дел России по Республике Карелия и Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия .....	37
2.3. Взаимодействие с Прокуратурой Республики Карелия ....	40
<b>ГЛАВА 3. Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и ее аппаратом, группой «11», с органами государственной власти, местного самоуправления и общественными организациями .....</b>	<b>44</b>
3.1. Взаимодействие с институтом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации Северо-Западного федерального округа (группа «11»). ....	44

3.2. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с федеральными и региональными ведомствами, с общественными организациями Российской Федерации и Республики Карелия. ....	46
3.3. Совместная деятельность с членами Общественного экспертного совета и Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия. Открытый правовой университет .....	49
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	53
<b>Хроника некоторых событий и мероприятий с участием Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2022 году</b> .....	56
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b> .....	65
<i>Приложение 1.</i> Список публикаций о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2022 году .....	66
<i>Приложение 2.</i> Список публикаций Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д. в 2022 г. ....	67
<i>Приложение 3.</i> Список членов Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия (избранных в 2019 г., обновленный на 31.12.2022 г.) .....	68
<i>Приложение 4.</i> Список Общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в муниципальных образованиях Республики Карелия (избранных в 2019 г., обновленный на 31.12.2022 г.) .....	69
<i>Приложение 5.</i> Список членов Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия (избранных в 2022 г.) .....	70
<b>Выступление на Координационном совете уполномоченных по правам человека в Северо-Западном Федеральном округе по теме: «Уполномоченный по правам человека в системе защиты прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания».</b> .....	71

## СПИСОК АББРЕВИАТУР И СОКРАЩЕННЫХ СЛОВ

ВГУЮ (РПА) – Всероссийский государственный университет юстиции (Российская правовая академия)

ГКУ – Государственное казенное учреждение

ДНР – Донецкая Народная Республика

ЗС РК – Законодательное Собрание Республики Карелия

ИВС МВД России по РК – Изолятор временного содержания Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Карелия

ИК – Исправительная колония

КРОО – Карельская региональная общественная организация

ЛИУ – Лечебно-исправительное учреждение

ЛНР – Луганская Народная Республика

МВД по РК – Министерство внутренних дел по Республике Карелия

НКО – Некоммерческая организация

ОЭС при УППЧ в РК – Общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия

ПетрГУ – Петрозаводский государственный университет

ПФРСИ – Помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора

РБ-2 – ФКЛПУ УФСИН РФ по РК «Республиканская больница № 2»

РАНХ иГС – Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

СВО – специальная военная операция

СИЗО – следственный изолятор

СПЧ – Совет по правам человека при Президенте РФ

СУ СК – Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия

СЗФО РФ – Северо-Западный федеральный округ Российской Федерации

УИК РК – Участковая избирательная комиссия Республики Карелия

УИС РФ – Уголовно-исполнительная система Российской Федерации

УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

УППЧ в РК – Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия

УФСИН России по РК – Управление федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Карелия

УФССП России по РК – Управление Федеральной службы судебных приставов России по Республике Карелия

ЦВСИГ МВД России по РК – Центр временного содержания иностранных граждан Министерства внутренних дел России по Республике Карелия

ЦИК РК – Центральная избирательная комиссия Республики Карелия



Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л. Д.

## **ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО**

Уважаемые коллеги, друзья, рада обратиться ко всем интересующимся деятельностью Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия!

Представляю пятнадцатый ежегодный Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия (далее – Доклад), также он – четвертый с момента избрания меня на данную должность. Доклад – итог нашей командной аналитической работы.

2022 год, как и 2023 – для нас юбилейные: 15 лет назад в нашей республике впервые был принят закон «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» от 12 ноября 2007 года № 1132-ЗРК, в январе 2008 года на должность Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия был избран первый УППЧ в РК. В 2020 году был принят новый закон «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» от 09 декабря 2020 года № 2519-ЗРК.



Особенностью 2022 года явилось: продолжение заболеваний различными видами вируса COVID-19, объявление 24.02.2022 г. специальной военной операции (далее – СВО), объявление частичной мобилизации в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», выход Российской Федерации из Конвенции по правам человека (1950 г. ратифицированной в РФ в 1998 г.), из под юрисдикции Европейского суда по правам человека и Совета Европы. Однако у граждан Российской Федерации, в том числе проживающих на территории Республики Карелия, осталась возможность обращения в международные инстанции за защитой своих прав, если они считают, что в России их не защитили, – это четыре комитета Организации Объединенных Наций:

- Комитет по правам человека;
- Комитет по вопросам ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Комитет против пыток;
- Комитет по ликвидации расовой дискриминации.

В 2022 году новыми направлениями работы уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и в Республике Карелия стало оказание помощи гражданам, эвакуированным с территории Украины, Донецкой Народной Республики (далее – ДНР) и Луганской Народной Республики (далее – ЛНР), которые получили адресную социальную помощь, а также помощь военнослужащим, выполняющим свой долг в зоне проведения СВО, и членам их семей. Правовая помощь этим категориям лиц оказывалась в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» и рассматривалась как важная общесоциальная задача для всех уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

В приоритетном порядке рассматривались обращения связанные с проведением СВО. В основном они касались оказания помощи в поиске пропавших, либо попавших в плен; проблем выплат пособий семьям мобилизованных и ушедших служить по контракту.

Данные обстоятельства нашли свое отражение и в обращениях граждан, поступивших на имя УППЧ в РК, на которые она реагиро-

вала в первоочередном порядке и старалась анализировать совместно с учеными.

Так, 15-16 сентября 2022 года в г. Петрозаводске нами, при участии и на базе Северного института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) в г. Петрозаводске состоялась Всероссийская научно-практическая конференция «Защита прав человека и гражданина как приоритетное направление государственной политики», посвященная 15-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия. В ней приняли участие Уполномоченные по правам человека и работники их аппаратов из Орловской и Пензенской областей, Республики Алтай, Пермского Края. С приветственным словом выступили Главный федеральный инспектор по Республике Карелия, заместитель Председателя ЗС РК и первый Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия Шмыков В.А.

Хотелось бы отметить взаимодействие с органами государственной, федеральной, республиканской и муниципальной власти и, особенно, с Оперативной группой по рассмотрению жалоб граждан по вопросам частичной мобилизации и Главой Республики Карелия Парфенчиковым А.О. как с гарантом Конституции Республики Карелия, который проявлял и проявляет открытость и оперативность в решении многих вопросов; взявший на себя огромный пласт работы, связанный с оказанием помощи и защиты прав участников СВО и членов их семей, а также спасибо Военному комиссару Республики Карелия Артемьеву А.А., который 24/7 был с нами на связи, при необходимости. Отдельно выражаю благодарность Заместителю Главы Республики Карелия по внутренней политике Корсакову И.Ю., Министру национальной и региональной политики РК Киселеву С.В., Главе Петрозаводского городского округа Любарскому В.К. А положительная оценка нашей работы со стороны центральных органов нашла отражение в письмах Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., награждении Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Почетной грамотой Уполномоченного по правам человека в г. Москве Потяевой Т.А., в связи с 15-летием создания института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия, а также, в Благодарности за высокие

достижения в профессиональной деятельности в сфере юриспруденции и вклад в развитие Карельского регионального отделения от имени Исполнительного директора – Руководителя Аппарата Ассоциации юристов России Спиридоновой Е.Н. (г. Москва).

Благодарю всех за помощь в подготовке данного Доклада, за представленные предложения, замечания – членов Общественного экспертного совета и общественных помощников в районах, членов Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия.

Защита прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Карелия – наш долг и святая обязанность!

С уважением и надеждой на продолжение взаимодействия,  
Уполномоченный по правам человека  
в Республике Карелия,  
канд. ист. наук, доцент



Л.Д. Бойченко

30.12.2022 г.

## **ВВЕДЕНИЕ**

Ежегодный Доклад о деятельности УППЧ в РК за 2022 год подготовлен в соответствии с положениями статьи 16 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от 18.03.2020 № 48-ФЗ и статьей 8 Закона Республики Карелия от 09 декабря 2020 года № 2519-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия». Уполномоченный представляет ежегодный доклад о своей деятельности в Законодательное Собрание лично, Главе Республики Карелия, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Председателю Верховного Суда Республики Карелия, Председателю Арбитражного суда Республики Карелия, прокурору Республики Карелия. Кроме того, Доклад подлежит опубликованию в газете «Карелия», также он будет размещен на официальном сайте Уполномоченного (<https://www.ombudsmankarelia.nubex.ru>). Публичное освещение Доклада, на наш взгляд, более полно поможет его пониманию, усилит сотрудничество всех ветвей власти, институтов гражданского общества, жителей нашей республики.

Ежегодный Доклад о деятельности УППЧ в РК не является отчетом о проделанной работе, а основной официальной формой информирования, представляет собой повествовательно-аналитический документ, имеющий структуру, сравнительный анализ и рекомендации на будущее деятельности института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия. Доклад – это ориентир для чиновника любого уровня по исполнению основной цели его службы – обеспечение законных прав и интересов граждан, – является одной из форм реагирования на выявление нарушенных прав и свобод человека и гражданина на территории нашей республики. В нем высказываются рекомендации по принятию мер государственного реагирования на выявленные нарушения.

Структура настоящего Доклада состоит из : Списка аббревиатур и сокращенных слов, Вступительного слова, Введения, трёх глав, Заключения, Хроники некоторых событий и мероприятий, с участием Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия, пяти приложений.

Одной из целей настоящего Доклада является привлечение внимания органов власти всех уровней, институтов гражданского общества к причинам, порождающим нарушения прав и свобод человека и гражданина на территории республики.

Доклад содержит информацию о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, органами государственной власти, органами местного самоуправления, а так же общественными организациями и движениями.

Правовой статус Уполномоченного включает в себя осуществление связи между властью и обществом. Как государственный орган, Уполномоченный выступает как посредник между ними, осуществляет мониторинг действий государственной власти в соответствии с принципами и нормами в области защиты прав человека, рекомендует государственным органам, их структурным подразделениям, организациям формы по совершенствованию их деятельности, способствует распространению сведений по вопросам содействия в защите прав и свобод человека и гражданина и правовому просвещению.

В настоящее время для оказания всесторонней помощи по обращениям заключено 20 соглашений о взаимодействии по вопросам защиты прав и свобод граждан между Уполномоченным по правам человека с органами власти и организациями.

Мы надеемся, что органами власти всех уровней, а также должностными лицами Доклад будет принят во внимание с целью решения конкретных вопросов, выработки действенных мер реагирования и профилактики нарушений прав и свобод человека и гражданина в республике.

## ГЛАВА 1

### **Содействие в реализации прав и свобод человека и гражданина в Республике Карелия. Рассмотрение обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Карелия в 2022 году, их динамика и структура**

Под правами человека и гражданина понимается коллективная воля общества, которую призвано обеспечить государство. Права и свободы человека не могут быть ликвидированы, но могут быть ограничены на законных основаниях по решению суда.

В международной и российской науке и практике существует несколько классификаций прав человека. Наиболее распространенная по сферам общественных отношений<sup>1</sup>, выделяющая следующие категории прав:

- личные (гражданские);
- социальные;
- государственной защиты;
- экономические;
- культурные.

Под свободами понимают возможность человека осуществлять свой выбор и действовать, исходя из собственных убеждений. Предоставляя свободы, государство делает акцент именно на свободном и самостоятельном самоопределении человека в различных сферах жизни. Основные права и свободы человека и гражданина указаны в Конституции Российской Федерации<sup>2</sup>, в Республики Карелия мы основываемся и на Конституцию Республики Карелия<sup>3</sup>, что является основным ориентиром в реализации прав человека и гражданина.

---

<sup>1</sup> Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов: учеб. Пособие для СПО/ В.С. Бялт.-М.: Издательство Юрайт, 2019.-238 с.- (Серия: Профессиональное образование) // (Электронный ресурс). URL:[https://mx3.urait.ru/uploads/pdf\\_review/31804512-D075-4560-9FB8-450C1EDABB79.pdf](https://mx3.urait.ru/uploads/pdf_review/31804512-D075-4560-9FB8-450C1EDABB79.pdf)

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) в действ. Редакции 2022 г. // Официальный интернет-портал правовой информации: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

<sup>3</sup> Конституция Республики Карелия : принята 30 мая 1978 года : (в редакции законов РК от 12.02.2001 № 473-ЗПК , ... от 01.07.2019 № 2381-ЗПК) // <https://docs.cntd.ru/document/919001576>

Говоря о содействии в защите прав человека и гражданина, мы в первую очередь анализируем поступившие жалобы и заявления. Общее количество обращений, поступивших на имя Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2022 году, – 469, в том числе письменных – 332 (71%), через «виртуальную приемную» – 75 (22%):

– коллективных (подписано 5 и более лицами) – 6 (1%) (на бездействие органов полиции по вопросам нарушения «режима тишины» в многоквартирных домах, организации собрания (схода) жителей одного из северных поселков Республики Карелия, необоснованных тарифов ЖКХ, проблемы в интересах иностранных граждан с оформлением миграционных карт (заявители из ЦВСИГ МВД РФ по РК), жалобы на действия (бездействие) органов государственной и муниципальной власти.

Обращения по группам прав:

– личные (гражданские) права (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свободное передвижение, определение своей национальной принадлежности, свобода вероисповедания, свобода мысли и слова, право на информацию и др.) – 89 (19%);

– экономические права (право на частную собственность, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.) – 9 (2%), (вопросы по данной группе прав поступают и разрешаются, в том числе, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Карелия;

– социальные права (защита семьи, материнства, детства, право на пенсионное обеспечение, право на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовые права, пенсионное обеспечение, право на благоприятную окружающую среду) – 239 (51%), (вопросы по данной группе прав поступают и разрешаются, в том числе, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия;

– культурные права (право на пользование родным языком, на образование, свободу творчества, преподавание, участие в культурной жизни и др.) – 4 (1%);

– гарантии государственной защиты (соблюдение прав в уголовном,

– гражданском и административном судопроизводстве, а также – прав граждан в местах принудительного содержания) – 128 (28%).

В том числе поступили обращения от иностранных граждан:

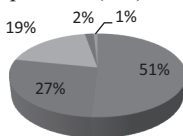
- от гражданки Республики Латвия – о содействии в оплате несчастного случая по туристическому страховому полису;
- от гражданина Республики Таджикистан – жалоба, в связи с длительным сроком (более полугода) содержания в ЦВСИГ;
- от гражданки Республики Украина – о содействии в поиске пропавшего супруга, находившегося в зоне СВО;
- от 4-х граждан Республики Узбекистан (коллективное обращение) о содействии в организации встречи с руководством ЦВСИГ и оформлении миграционных карт.

Одно обращение поступило от апатрида<sup>4</sup>, содержащегося в ЦВСИГ, с просьбой о содействии в получении им гражданства Российской Федерации.

Особенностью обращений, поступивших в 2022 году, – являются вопросы продолжающихся массовых заболеваний разновидностями вируса COVID-19 и проведением специальной военной операции (СВО) – обращениями по отсрочке призыва, демобилизации, выплатам пособий, поиске пропавших, либо попавших в плен; альтернативной гражданской службе, внесении изменений в законодательство о мобилизации, на которые Уполномоченный реагировала в первоочередном порядке.

**Количество обращений по группам прав, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2022 году**

- Социальные права - 239 (51%)
- Гарантии государственной защиты -128 (27%)
- Личные (гражданские) права - 89 (19%)
- Экономические права - 9 (2%)
- Культурные права - 4 (1%)



<sup>4</sup> Апатри́д (от лат. *apatris* и др.-греч. ἀπατρις) или лицо без гражданства — человек, не имеющий какого-либо гражданства или подданства.



Обращения поступали от лиц, находящихся в местах принудительного содержания в других субъектах РФ и, в большинстве, – из районов Республики Карелия (более половины из общего числа – из г. Петрозаводска). Территориальный дисбаланс можно объяснить тем, что большинство социально и экономически активных граждан Карелии проживают непосредственно в столице Республики Карелия.

**Общее количество обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2022 году из муниципальных образований Республики Карелия**

№ п/п	Муниципальные районные и городские округа Республики Карелия	Количество обращений
1	Беломорский муниципальный район	1
2	Калевальский национальный муниципальный район	–
3	Кемский муниципальный район	1
4	Кондопожский муниципальный район	14
5	Костомукшский городской округ	5
6	Лахденпохский муниципальный район	3
7	Лоухский муниципальный район	5
8	Медвежьегорский муниципальный район	9
9	Муезерский муниципальный район	2
10	Олонецкий национальный муниципальный район	10
11	Петрозаводский городской округ	169
12	Питкярантский муниципальный округ	4
13	Прионежский муниципальный район	13
14	Пряжинский национальный муниципальный район	3
15	Пудожский муниципальный район	1
16	Сегежский муниципальный район	7
17	Сортавальский муниципальный район	5
18	Суоярвский муниципальный район	7
	<b>Всего:</b>	<b>259</b>

Уполномоченным, с целью личного приема граждан, проведены:  
– 2 выезда в муниципальные районы: Пряжинский национальный муниципальный район, пос. Пряжа (с посещением ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница» в пос. Матросы), Медвежье-горский район, г.Медвежьегорск;

– 8 выездов в учреждения уголовно-исполнительной системы УФСИН России по Республике Карелия, принято – 18 человек;

– 4 приема совместно с Карельским отделением политической партии «Единая Россия, в ее Общественной приемной другие отделения политических партий республики приглашений не направляли.

В 2022 году Уполномоченным по правам человека в Республике Карелия писем, запросов в органы государственной власти, их подведомственные учреждения, организации в количестве направлено – 380; получены и направлены заявителям мотивированные ответы по существу обращений в количестве – 420.

Для подготовки Доклада УППЧ в РК направила 27 запросов в органы государственной федеральной, республиканской и муниципальной власти, их подведомственные учреждения, общественные организации. Некоторые предоставленные данные (статистические, вопросы по компетенции указанных ведомств), использованы при подготовке Доклада.

Системных нарушений прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Карелия в 2022 году не выявлено.

### ***1.1. Личные (гражданские) права и свободы, в том числе права на жизнь в условиях специальной военной операции (СВО)***

Личные (гражданские) права – это права человека как биосоциального существа вне зависимости от пола и социального положения: право на жизнь, свободу и неприкосновенность, на свободное определение национальности и языка, на честь и достоинство, на гражданство, свободу совести и вероисповедания, равенство перед законом и судом, на презумпцию невиновности, свободу передвижения и свободу выбора места жительства, неприкосновенности жилья и частной жизни, право на тайну телефонных переговоров и переписки.



**Личный прием граждан УППЧ в РК Бойченко Л.Д. совместно с общественным помощником в Пряжинском национальном муниципальном районе Коколевым Е.А.**

В любом обществе самым важным правом человека является право на жизнь. Данное право является основным, базовым для всех остальных прав и свобод человека и гражданина, которые закреплены в ч. 1, ст. 20 Конституции Российской Федерации<sup>5</sup>, и поэтому право на жизнь подлежит особой охране со стороны государства и общества.

Право человека на жизнь является неотъемлемым, неотчуждаемым от рождения.

Закрепление основных прав и свобод в основном законе гарантирует защиту таких прав со стороны государства. Они составляют ядро правового статуса личности и основу других прав, закрепляемых соответствующими отраслями права.

---

<sup>5</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) в действ. Редакции 2022 г. // Официальный интернет-портал правовой информации: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

Именно поэтому на первое место мы ставим работу с обращениями, поступившими к УППЧ в РК в связи с проведением СВО.

По вопросам проведения СВО в 2022 году поступило 63 обращения, в том числе 18 обращений от инициативной группы «Мы рядом», отстаивающие интересы от имени родителей детей-инвалидов, инвалидов с детства, многодетных семей, а также неравнодушных граждан с активной гражданской и жизненной позицией с просьбой оказать содействие в вопросе расширения категорий граждан, имеющих право на отсрочку от призыва на военную службу по частичной мобилизации. Заявители указывали на необходимость внесения поправок в Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ (ред. от 04.11.2022) «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.11.2022), в части предоставления отсрочек от призыва на военную службу по мобилизации:

- отцам (опекунам, попечителям) детей-инвалидов до 18 лет, в независимости от статуса заболевания, совместно проживающим с ними;

- отцам (опекунам, попечителям) инвалидов с детства, совместно проживающим с ними;

- отцам, воспитывающим трёх и более детей в возрасте до 18 лет, а также имеющим двоих детей и беременную жену, сроком от 22 недель.

Трудно не согласиться с доводами заявителей – отсрочка от призыва многодетных отцов имеющих 3-х и более детей в семьях – это сохранение от возможного распада семей, предотвращение от возможного сиротства огромной массы детей. Это поддержание возможности роста населения России. Многодетные родители, как правило, настроены на рождение новых детей, которые в будущем станут снова родителями. Многодетные отцы из полных семей с 3-мя и большим количеством детей в основном – ответственные труженики, активные общественники, патриоты своего Отечества, пример для других граждан. Они укрепляют наше общество, являются примером для своих ровесников и молодежи, сохраняют в нем лучшие традиции, устойчивы к влиянию деструктивных и враждебных нашей стране сил.

Так, на имя Уполномоченного в ноябре 2022 года обратилась гр. «Г.» с просьбой разобраться в ситуации с социальной выплатой ее супругу, призванному по частичной мобилизации и участвующему в специальной военной операции. Выплаты в октябре – ноябре он не получил. Кроме того, Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия взяла на личный контроль обращение, заявительнице были разъяснены способы решения поставленного вопроса – обратиться в ведомства, в компетенции которых он находится, провела переговоры с Военкомом Республики Карелия Артемьевым А.А. Была подключена Военная прокуратура Петрозаводского гарнизона, Оперативная группа по рассмотрению жалоб граждан по вопросам частичной мобилизации. В итоге в декабре 2022 года социальная выплата супругу гр. «Г.» была произведена.

## ***1.2. Политические права***

Конституция Российской Федерации закрепляет систему политических прав и свобод человека и гражданина, позволяющих каждому участвовать легальными способами как в организации, так и в деятельности государства.

Соблюдение и защита избирательных прав граждан – важная задача всех уполномоченных в субъектах Российской Федерации по правам человека, в том числе это связано и с защитой культурных прав, права на пользование родным языком – избирательные бюллетени в нашей республике были представлены, помимо русского, на языках коренных народов.

В 2022 году в Республике Карелия состоялись выборы Главы Республики Карелия и Глав местного самоуправления. По решению ЦИК РК, голосование проводится три дня подряд – 9, 10 и 11 сентября 2022 года. На 1 января 2022 года в республике было зарегистрировано 506 467 избирателей, из которых около 41,5 % (210 313 избирателей) в Петрозаводском городском округе<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> “Karelinform [Электронный ресурс] /<https://karelinform.ru/news/2022-07-16/shansanikakogo-net-kak-proydut-vybory-v-karelii-i-kto-stanet-finalnym-kandidatom-2322553>

В республике были открыты 463 избирательных участка, в том числе, в местах временного пребывания граждан, из них 4 – в медицинских учреждениях и один на острове Кижы. Глава Республики Карелия избирался сроком на 5 лет.

В работе по защите избирательных прав граждан УППЧ в РК взаимодействовала с ЦИК РК, органами государственной власти, общественными организациями, являлась членом регионального Общественного штаба по наблюдению за выборами проходившими в сентябре 2022 года.

УППЧ в РК три раза (июнь–сентябрь 2022 г.) приняла участие в работе Штаба. Так, 1 сентября участвовала в заседании, где были подписаны Соглашения о сотрудничестве между Общественной палатой Республики Карелия и пятью парламентскими политическими партиями, а также НКО, в целях обеспечения общественного наблюдения за проведением голосования на всех избирательных участках 9, 10 и 11 сентября 2022 г.

8 сентября 2022 года в г. Петрозаводске начала работать «Мониторинговая рабочая группа по выборам» Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, член которого, Евдокимова Н.Л., совместно с УППЧ в РК, осуществляли мониторинг выборов Главы Республики Карелия и муниципальных органов власти с выездами в Прионежский и Медвежьегорский районы, проверили работу избирательной комиссии в труднодоступных территориях, в том числе на острове Кижы.

В день выборов, 9 сентября 2022 года, УППЧ в РК посетила СИЗО-1 в г. Петрозаводске с проверкой соблюдения политических прав в ходе выборов содержащихся там лиц, законности осуществления выборов, а ведущий специалист по обеспечению деятельности Уполномоченного посетил два ИВС МВД РФ по РК в г. Петрозаводске. Нарушений не выявлено, однако эти вопросы всегда на контроле у УППЧ в РК.

### *1.3. Социальные права*

В 2022 году наибольшее количество обращений к Уполномоченному поступило по вопросам защиты и восстановления социальных прав граждан.

Конституция РФ<sup>7</sup> устанавливает следующие основные социальные права:

- медицинское обслуживание и охрана здоровья;
- право на отдых;
- право социального обеспечения;
- свобода труда, безопасные условия для трудящихся;
- поддержка и защита семьи, как союза мужчины и женщины;
- право на жильё;
- поддержка инвалидов и пожилых людей.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», гражданин имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, ежегодно утверждаемой Правительством РФ.

По проблемам оказания медицинской помощи, лечения, установления группы инвалидности в 2022 году на имя Уполномоченного поступило 54 обращения, в том числе от лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Проблема усугубляется тем, что существует нехватка медицинского персонала в учреждениях УФСИН России по РК, причина: специфика работы, низкая заработная плата медицинских работников, невозможность своевременного обеспечения жильем.

Например, на имя Уполномоченного обратилась гр. «А.» в отношении ее сына «Г.», содержащегося в ФКУ ИК-9 и имеющего серьезное хроническое заболевание, течение которого обострилось в осенний период. Уполномоченный при посещении ИК-9 и проведении личного приема по обращениям содержащихся лиц, в том числе провела

---

<sup>7</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) в действ. Редакции 2022 г. // Официальный интернет-портал правовой информации: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

встречу с гр. «Г.». По результатам встречи состоялись переговоры УППЧ в РК с руководством исправительного учреждения было принято решение о переводе гр. «Г» в РБ-2 для медицинского наблюдения и лечения;

– решались и вопросы экологии, так к УППЧ в РК поступила жалоба от жительницы поселка в Лоухском районе гр. «К.» по поводу ненадлежащей организации работы управляющей компании, занимающейся водоснабжением, а также функционированием сетей бытовой канализации. УППЧ в РК был направлен запрос в районную прокуратуру, что Администрацией района не принято мер по организации открытого конкурса по отбору управляющей организации в сельском поселении, в связи с чем прокуратурой в районный суд направлено исковое заявление о понуждении органа местного самоуправления провести соответствующий конкурс. Главе Администрации района внесено представление об устранении нарушений закона с требованием оперативного принятия мер по организации ремонта объектов водоснабжения и вывоза жидких бытовых отходов, а также привлечению виновных лиц к ответственности. Устранение нарушений поставлено на контроль в Министерстве строительства, ЖКХ и энергетики РК и, непосредственно, в прокуратуре района;

– кроме рассмотрения обращений граждан, институтом УППЧ в РК рассматривалась социально-экономическая ситуация в республике, в частности, в СМИ и социальных сетях. В декабре 2022 года в СМИ<sup>8</sup> была представлена информация от жителей поселка Хвойный (Беломорский р-н), которые сообщали, что при строительстве моста через р. Сума, материалы (песок, камни) использовались с местной свалки (несанкционированной) твердых коммунальных отходов, (часть мусора попала в реку), после чего жители поселка были взволнованы ухудшением качества воды. После вмешательства Росприроднадзора, часть свалочного песка и камней было убрана, а часть осталась в реке и на берегу. По данному факту УППЧ в РК было направлено письмо в прокуратуру Беломорского района. По ее информации, в связи с поступившими сведениями о загрязнении р. Сума материалами со свалки, в отношении строительной компании – ООО «СП5» объявлено

<sup>8</sup> Мартынова Э. Строили и наконец построили, статья в еженедельной газете «ТВР-Панорама» от 07.12.2022.



предостережение о недопустимости нарушения Водного кодекса РФ и Правил охраны поверхностных водных объектов. Место вышеуказанной несанкционированной свалки было ликвидировано силами ГКУ «Беломорское центральное лесничество»;

– на имя УППЧ в РК в марте 2022 года поступила жалоба от инвалида 1 группы, находящейся в стационарном учреждении ГБУ СО «Медвежьегорский ПНИ» (далее – ПНИ) гр. «П.», по защите своего права на социальное обеспечение – предоставление средств (предметы личной гигиены) по Индивидуальной программе реабилитации, которые ей перестали поставлять с января 2022 года. В ходе рассмотрения жалобы, УППЧ в РК направлены запросы в ПНИ, Министерство социальной защиты РК, Фонд социального страхования в РК. В итоге в ускоренном порядке ПНИ осуществил закупку средств личной гигиены и гр. «П.» была обеспечена ими в необходимом количестве.

В качестве примера защиты социальных прав можно также привести жалобу от гр. «М.» на бездействие сотрудников отделения полиции № 2 УМВД России по г. Петрозаводску (далее – ОП) о том, что сосед по дому создает невыносимые условия для проживания не только гр. «М.», но и престарелой матери и двум детям-инвалидам, а именно, нарушает тишину и покой, на замечания наносит оскорбления, словесно угрожает жизни и здоровью ее семье. Сотрудники полиции формально отнеслись к данной ситуации, считая, что заявительница оговаривает соседа. По запросу УППЧ в РК, прокуратурой г. Петрозаводска проведена проверка, в ходе которой установлено, что участковым уполномоченным проверка по обращению гр. «М.» фактически не была проведена, необходимые юридические значимые обстоятельства не были установлены, несмотря на то обстоятельство, что в своих обращениях гр. «М.» сообщает о высказывании оскорблений соседом, должностным лицом оценка указанным доводам не давалась. Прокуратурой г. Петрозаводска начальнику ОП внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено. Меры по компетенции органов полиции приняты.

В прошлом году для республики по-прежнему был актуален вопрос, касающийся жилищной сферы. Социальное жилье не предоставляется даже по вынесенным судебным решениям, а неисполне-

ние судебных решений о предоставлении жилья гражданам нарушает гарантированные Конституцией РФ права на доступ к правосудию и на судебную защиту.

По предоставленной УФССП России по РК информации, в 2022 году на исполнении находилось 289 исполнительных производств, в том числе о предоставлении гражданам жилых помещений.

Приведем примеры рассмотрения обращения, касающегося жилищного вопроса:

– к УППЧ в РК обратилась гр. «В.» об оказании содействия в предоставлении жилья на условиях социального найма и признанной постановлением администрации сельского поселения нуждающейся в жилом помещении, как «погорельца». После обращения УППЧ в РК в надзорный орган, прокуратурой республики проведена проверка доводов указанного обращения, которые подтвердились. Администрацией поселения в должной мере не принималось мер по обеспечению гр. «В» жилым помещением, прокуратурой Сеgezского района Главе поселения внесено представление об устранении нарушений закона, прокуратурой республики ей дано поручение, при необходимости, оказать заявителю содействие в подготовке искового заявления в суд об обязанности органа местного самоуправления предоставить пригодное для проживания муниципальное жилье;

– к Уполномоченному обратился гр. «С.», который сообщил, что Администрация Суоярвского района (далее – Администрация) предоставила ему жилое помещение в доме, который подлежит сносу, хотя первоначально она его уведомила о предоставлении благоустроенной квартиры. По запросу УППЧ в РК, прокуратурой республики проведена проверка, в ходе которой установлено, что Администрацией в рамках реализации Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы заявителю было предоставлено жилое помещение, которое по истечении менее 1 года с момента принудительного предоставления также было признано аварийным и подлежащим сносу. В связи с указанным обстоятельством, прокуратурой Суоярвского района главе Администрации вынесено представление об устранении нарушений закона и предоставлении заявителю благоустроенного жилья;

– к Уполномоченному обратился подследственный, содержащийся в СИЗО-2 гр. «З.», который сообщил, что он общается с родным братом – воспитанником ГБУСО ЦПД «Надежда» посредством направления писем, однако они до него не доходят, так как администрация учреждения их ему не передает. По запросу УППЧ в РК, Министерством социального развития РК, в ходе проведенной проверки, данный факт не подтвердился. Младший брат готов поддерживать отношения с заявителем, и учреждение в этом ему не препятствует. Все письма и ответы направлены адресатам.

В течение 2022 года к УППЧ в РК поступали и обращения по вопросам трудового законодательства.

Так, на имя УППЧ в РК поступило обращение от гр. «Д.» о том, что работодатель принуждает ее к увольнению с должности повара по собственному желанию, по надуманным причинам и личной неприязни. По запросу УППЧ в РК, Государственной инспекцией труда в Республике Карелия и прокуратурой г. Петрозаводска проведена проверка, в ходе которой установлено, что гр. «Д.» продолжает осуществлять трудовую деятельность и работодатель претензий к исполнению ею трудовых обязанностей не имеет.

Хотим отметить и один пример в сфере трудоустройства: поступило обращение от подследственного, содержащегося в ПФРСИ ИК-9 гр. «Ф.», который сообщает, что находится там почти 5 лет, имеет большую задолженность по алиментам. Он неоднократно обращался с ходатайствами в администрацию учреждения с просьбой о трудоустройстве, но получал отказы, обоснованно считает, что в отношении него нарушено право на труд. По запросу УППЧ в РК, прокуратура республики отметила, что «привлечь гр. «Ф.» к труду в ПФРСИ на основании ст. 77 УИК РФ для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию учреждения не позволяет указанная норма закона, поскольку, согласно ч. 1 ст. 77 УИК РФ, для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию в следственном изоляторе могут быть оставлены осужденные, ранее не отбывавшие лишения свободы, которым отбывание наказания назначено в исправительной колонии общего режима, кроме того, в ПФРСИ отсутствуют какие-либо производственные объекты и рабочие места, где могли бы быть трудоустроены лица, содержащиеся в ПФРСИ.

На наш взгляд, это серьезная проблема для лиц, длительное время находящихся под следствием, имеющих долги и, с учетом отсутствия дохода, в связи с отсутствием работы, невозможностью их погашения и законодателю необходимо пересмотреть соответствующие нормы УИК РФ, определить возможность трудоустройства лиц, длительное время находящихся под следствием.

#### ***1.4. Экономические права***

Экономические права и свободы по Конституции РФ – это права, которые включают в себя возможности свободного распоряжения имуществом, ведения хозяйственной деятельности:

- свобода предпринимательской деятельности (статья 34);
- право на частную собственность (статья 35, 36);
- право наследования (статья 35, часть 4);
- свобода труда, право на труд в нормальных условиях (статья 37);
- право на защиту от безработицы (статья 37);
- право на отдых (статья 37).

Право на труд гарантировано Конституцией РФ, является важнейшим из экономических прав. Анализ обращений показывает, что в области соблюдения трудовых прав граждан, актуальными проблемами, препятствующими их реализации являются дискриминация по принципам пола и возраста.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от 18.03.2020 N 48-ФЗ, «деятельность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод».

Так, к УППЧ в РК поступила жалоба от гр. «Н.», в которой он сообщает, что получил отказ от Министерства имущественных и земельных отношений РК в предоставлении ему в аренду земельного участка, считая, что тем самым нарушены его гражданские права. По запросу УППЧ в РК из министерства был получен ответ об обо-

снованности отказа. Поскольку ответ заявителя не устроил, ему было разъяснено, что решение вопроса с министерством находится в сфере гражданско-правовых отношений и может рассматриваться в судебном порядке.

На имя УППЧ в РК поступило обращение от гр. «В.», переезжающего на постоянное место жительства из Финляндии в РФ (г. Петрозаводск). При пересечении границы сотрудники МАПП «Вяртсиля» выдали ему разрешение на беспошлинный ввоз личного имущества на территорию РФ. Однако заявитель позже получил уведомление из Карельской таможни об уплате пошлины в значительной сумме и считает, что его права нарушены в части необоснованного взимания пошлины. В связи со спорностью вопроса и наличием противоречивым, по сути, друг другу разрешением и уведомлением таможенного органа и тем, что заявитель еще не использовал способы защиты своего права, ему было рекомендовано обратиться в вышестоящий орган – Северо-Западное таможенное управление и Карельскую транспортную прокуратуру.

### ***1.5. Культурные права***

Культурные права являются основополагающими для уважения человеческого достоинства во всем разнообразии его проявлений. К культурным правам, в соответствии с Конституцией РФ, относятся: право на образование (ст.43), свобода литературного, художественного, научного и технического творчества (ст.44), право на охрану интеллектуальной собственности (ч. 1 ст. 44), право на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры и доступ к культурным ценностям (ч. 2 ст. 44).

В Российской Федерации культурная деятельность является неотъемлемым правом каждого гражданина независимо от национального и социального происхождения, языка, пола, политических, религиозных и иных убеждений, места жительства, имущественного положения, образования, профессии или других обстоятельств.



В Национальной библиотеке Республики Карелия – «круглый стол» к 5-летию Карельского центра Николая Рериха (20.09.2022 г.)

Задачами УППЧ в РК в данной сфере являются:

- обеспечение и защита конституционного права граждан Российской Федерации на культурную деятельность;
- создание правовых гарантий для свободной культурной деятельности объединений граждан, народов и иных этнических общностей Российской Федерации<sup>9</sup> и других.
- определение принципов и правовых норм отношений субъектов культурной деятельности;

В 2022 году УППЧ в РК приняла участие:

- во Всероссийской акции «Дарите книги с любовью»;
- научной Конференции «Краеведческие чтения» с информацией об истории становления института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия.
- в пятой Международной научно-практической конференции «Архивы и генеалогия» в г. Москве.

Также хотим отметить, что УППЧ по РК наделен правом и активно им пользуется, помогая, например, конкретным людям и Национальной библиотеке Республики Карелия, запрашивать в Управлении ЗАГС по РК информацию и копии документов, содержащие персональные данные в интересах заявителей: повторные свидетельства об актах гражданского состояния, сведения о родственниках, справки, подтверждающие даты рождения, смерти и иные сведения в отношении конкретного лица.

Так, по обращению гр. «Ш.», УППЧ в РК направлен запрос в Управление ЗАГС по РК об установлении даты смерти ее родственницы, о жизни и деятельности которой планируется снимать документальный фильм. Ответ с информацией получен своевременно и направлен заявительнице.

В адрес УППЧ в РК в 2022 году по вопросам защиты культурных прав поступило 4 обращения, в том числе 1 устное.

Так, на имя УППЧ по РК поступило обращение конкурсного управляющего ООО «Онежский тракторный завод», с просьбой

---

<sup>9</sup> «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (утв. ВС РФ 09.10.1992 N 3612-1) (ред. От 28.12.2022) [Электронный ресурс] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1870/e05c7b2ea63d0aea2128b1d8332aa65c60147d08/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1870/e05c7b2ea63d0aea2128b1d8332aa65c60147d08/)



о содействии в принятии в ГУ «Национальный архив Республики Карелия» на хранение документов по личному составу работников предприятия, поскольку последний ему в этом отказал, несмотря на решение Арбитражного суда РК, обязывающее принять на архивное хранение указанные документы. УППЧ в РК, в пределах своей компетенции, разъяснены заявителю способы решения вопроса: он находится в ведении Прокуратуры Республики Карелия, Федерального архивного агентства (Росархив) и Министерства культуры РК. Несомненно, вызывает озабоченность УППЧ в РК сохранности архива дел ОТЗ (дел по личному составу), как стратегического предприятия, давшего название городу. В масштабах республики и страны в целом, память о предприятии имеет важное значение.

Коренной житель о. Кижы обратился с просьбой оказать содействие в защите его прав, а именно: исправления ошибки в кадастровом реестре, из-за которого земельный участок, на котором находится унаследованный им родовой дом 1905 года постройки, принадлежащий ему на праве собственности, перешел к ФГБУК «Государственный историко-архитектурный и этнографический музей-заповедник «Кижы». Поскольку решение данного вопроса находится в сфере гражданско-правовых отношений, заявителю рекомендовано обратиться в суд, а также в надзорные органы. Вопрос находится на контроле у УППЧ в РК.



## ГЛАВА 2

### Соблюдение и защита прав человека в местах принудительного содержания



Плановый выезд УППЧ в РК с Прокурором Республики Карелия Харченковым Д.Н. и сотрудниками УФСИН России по РК с проверкой учреждений – СИЗО-2, ИК-7 и Исправительного центра в г. Сегежа

#### ***2.1. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Карелия***

На основании положений статей 3 и 8 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, практика его применения основывается на нормах Конституции Российской Федерации<sup>10</sup>, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации, являющихся составной частью правовой системы

<sup>10</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) в действ. Редакции 2022 г. // Официальный интернет-портал правовой информации: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

Российской Федерации, в том числе на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания.

Всего в структуре УФСИН РК мест принудительного содержания – 7: ФКУ ИК-1, ФКЛПУ РБ-2, ФКУ ЛИУ-4, ФКУ ИК-7, ФКУ ИК-9, ФКУ СИЗО-1, ФКУ СИЗО-2, в которых по состоянию на 31.12.2022 находилось 2180 человек<sup>11</sup>.

Свою деятельность УППЧ в РК осуществляла совместно с УФСИН России по РК, ответственным органом за соблюдением норм уголовно исполнительного кодекса РФ по содержанию подследственных и осужденных лиц по рассмотрению обращений граждан Российской Федерации и граждан других государств, находящихся в местах принудительного содержания.

В 2022 году УППЧ в РК продолжила работу в пределах своих полномочий, в том числе, в соответствии с имеющимся с УФСИН России по РК «Соглашением о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина», содействовала разрешению обращений заявителей, находящихся в местах принудительного содержания. По обращениям проводились личные приемы граждан, содержащихся в учреждениях уголовно исполнительной системы.

От лиц, находящихся в местах принудительного содержания в 2022 году поступило около трети от общего числа обращений.

По сравнению с 2021 годом количество таких обращений в 2022 году увеличилось на 38%.

Основания тематики обращений:

- жалобы на содержание в учреждениях, нарушение правил внутреннего распорядка, на действия администраций учреждений – **23**;
- жалобы на действия следственных и судебных органов, органов прокуратуры и судебных приставов – **32**.
- просьбы о личном приеме – **11**.

Прочие по вопросам социального характера: оказания медицинской помощи, предоставления жилья, пенсионного обеспечения, трудоустройства.

Повторные (в ряде случаев – неоднократно) – **14**.

---

<sup>11</sup> Информация предоставлена УФСИН ( вх. № 01-10-24 от 30.01.2023).

Совместно с представителями УФСИН России по РК осуществлено выездов в места принудительного содержания – 8, принято на личном приеме на месте – 18 человек.

В ходе таких выездов уделялось внимание проверке соблюдения норм Уголовно исполнительного кодекса РФ, в частности: соблюдение правил внутреннего распорядка, состояние помещений, продовольственное и медицинское обеспечение, содержание коммунально-бытовых помещений, соблюдение прав содержащихся в учреждениях на встречи с родственниками, адвокатами, телефонных переговоров и др.

Не все обращения, поступившие в адрес УППЧ в РК могли быть приняты к рассмотрению, так как обратившиеся не использовали предшествующих обращению способов реализации и защиты своих прав, в связи с чем им были направлены отказы с разъяснения или в ряде случаев, ответ носил промежуточный характер, поскольку для разрешения обращения заявителем требовалось некоторое время для взаимодействия с соответствующими органами государственной власти. В ряде обращений, особенно изложенных эмоционально, порой было сложно определить, на какие конкретно действия (бездействие) и органы жалуются заявители. Обращались ли они ранее куда-то и когда-то с соответствующим заявлением или жалобой. Тем не менее и такие обращения УППЧ в РК принимала и рассматривала. В ряде случаев заявителям направлялись ответы с просьбой конкретизации содержания обращений или разъяснено, куда им следует обратиться с указанной проблемой.

Порой в одном обращении содержалось несколько просьб разного характера. К примеру, среди них – просьбы в содействии получения социального жилья по освобождению и оказания стоматологической помощи. Некоторые из обратившихся в период отбывания наказания по различным причинам утратили имеющуюся жилплощадь или зачастую вообще не имели жилья, ни собственного, ни социального, а также утратили возможности восстановления своего права на жилье. Считаем, что это одна из причин рецидивов и, как следствие, возврат в места заключения.

Так, на имя УППЧ в РК обратился гр. «С.», содержащийся в РБ-2, с жалобой на администрацию Суоярвского района, предоставившей

ему вместо благоустроенной квартиры муниципальное жилье, признанное аварийным и подлежащее к сносу. Также обратился об имеющемся у него тяжелом заболевании, по которому отказано в присвоении группы инвалидности. По запросу УППЧ в РК, Прокуратурой Республики Карелия проведена проверка. Информация о нарушении администрацией Суоярвского района его прав на обеспечение жилым помещением подтвердилась, Главе администрации Суоярвского района внесено представление об устранении нарушений законных прав гр. «С.».

Наше предложение Правительству РК: необходимо создание жилищного фонда специализированного социального назначения или регионального «Центра социальной адаптации», который мог бы временно предоставлять жилые помещения для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на определенный разумный период для поиска ими мест трудоустройства и места проживания. Дополнительно это дает возможность контролировать его поведение после освобождения и не дать вновь преступить закон.

По предложению УППЧ в РК УФСИН России по РК продолжалась работа по увеличению количества систем видеоконтроля внутри учреждений отбывания наказаний, повышению качества изображения, получаемого с видеокамер, что способствует профилактике нарушений подследственных и осужденных лиц, так и сотрудников учреждений.

Приоритетным направлением деятельности УППЧ в РК совместно с УФСИН России по РК является реализация положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы России в РК на период до 2030, утвержденной распоряжением Правительства России от 29.04.2021 № 1138-р.

УППЧ в РК положительно оценивается тот факт, что в учреждениях, исполняющих наказание, проводятся мероприятия, направленные на ресоциализацию для последующей реинтеграции в социум лиц, освобождаемых из мест лишения свободы. Нами предложено обратить большее внимание руководства УФСИН России по РК на воспитание у осужденных мотивации к трудовой занятости, возможностей обеспечения заключенных специальной подготовкой по различным специальностям, а бизнес сообществам совместно с местными орга-

нами власти ориентировать исправительные учреждения на выполнение необходимых производств в том числе и выполнение государственных заказов.

В октябре 2022 по инициативе УППЧ в РК состоялась рабочая встреча представителей УФСИН, Администрации Петрозаводского городского округа и социально ориентированных НКО по оказанию помощи в написании заявок на гранты Президента РФ по теме: «Защита прав заключенных, содействие их обучению и трудоустройству». Договорились о конкретном взаимодействии, что поможет снизить имеющиеся рецидивы .

По рекомендации УППЧ в РК УФСИН России по РК предложено обеспечить права подследственных и осужденных лиц на беспрепятственную передачу обращений по защите их прав в органы государственной власти, а также на получение бесплатной юридической помощи.

Также, УППЧ в РК, совместно с УППЧ РФ просит: Управление труда и занятости РК, Управление Федеральной службы исполнения наказаний, ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет» проанализировать, изучить и обобщить положительный опыт Республики Карелия по обеспечению квотирования рабочих мест и мерах экономического стимулирования работодателей, трудоустраивающих граждан, освободившихся из мест лишения свободы, для возможности представления опыта Республики Карелия в этом вопросе, как положительного, для уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

## ***2.2. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с Министерством внутренних дел России по Республике Карелия и Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия***

Уровень развития демократии в обществе определяется не только признанием государственной властью прав и свобод человека и гражданина, включая ратификацию международных правовых актов, но и наличием эффективного механизма их реализации и защиты. Не последняя роль в этом отводится правоохранительным органам, сотрудники которых работают во имя защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечивают личную безопасность граждан.

Институт УППЧ в РК в течение 2022 года, при работе с обращениями граждан, неоднократно осуществлял взаимодействие с МВД России по РК. Надеемся продолжить сотрудничество подписанием Соглашения о взаимодействии.

В МВД России по РК и его структурные подразделения УППЧ в РК было направлено 13 писем – запросов для рассмотрения по обращениям граждан.

Наиболее характерные примеры, как результат взаимодействия:

– к УППЧ в РК поступило коллективное обращение от жителей многоквартирного дома по поводу содержания на дворовой территории в вольере большой, агрессивной собаки, что влекло, по их мнению, нарушение санитарных норм (СанПиН), предусмотренных для многоквартирных домов, а также угрозу для здоровья жильцов. По обращению УППЧ в РК в МВД России по РК, в отделе полиции № 2 УМВД проведена проверка по факту отсутствия правовых оснований занятия земельного участка для размещения вольера. По результатам проверки в отношении владелицы собаки – гр. «А» составлен протокол об административном правонарушении – «самовольное занятие земельного участка» (ст.7.1 КоАП РФ). С гр.»А» сотрудниками полиции проведена профилактическая работа о ликвидации самовольно установленного вольера, а также соблюдения требований содержания домашнего животного в многоквартирном доме;

– к УППЧ в РК поступило обращение от осужденного гр. «Л.». В своем обращении заявитель сообщал, что осужден на длительный срок лишения свободы; с его слов, в ходе предварительного следствия имели место нарушения норм УПК РФ, что он был вынужден себя оговорить. По данному обращению УППЧ в РК были направлены письма в МВД России по РК и Прокуратуру Республики Карелия. В ходе проверки, проведенной оперативно-розыскной частью собственной безопасности МВД России по РК, обращение признано не поддержанным. Данные, изложенные в письме МВД России по РК на имя УППЧ в РК, подтверждены Прокуратурой Республики Карелия;

– в адрес УППЧ в РК поступила жалоба от подследственного гр. «З.». Со слов заявителя, действия следователя не компетентны, нарушены сроки разумного пребывания его в следственном изоляторе, запрещены телефонные переговоры, встречи с родственниками. В ходе рассмотрения обращения, по письму УППЧ в РК, Следственным управлением МВД России по РК проведена проверка изложенных в нем доводов, в ходе которой установлено, что процессуальные сроки по уголовному делу продлевались руководителем следственного органа и судом в установленном законом порядке, в связи с особой сложностью расследования, выполнением следственных действий, направленных на установление подлежащих доказыванию обстоятельств и окончание расследования. Свидания с родственниками, телефонные разговоры предоставляются с разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, либо суда. По результатам проведенной проверки нарушений со стороны следователя не установлено, обращение признано не поддержанным, но взято на контроль УППЧ в РК.

По инициативе УППЧ в РК 22 сентября 2022 года проведена рабочая встреча с Руководителем Следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по РК Швец Е.Н. Встреча была организована в рамках Соглашения о взаимодействии по вопросам предупреждения, выявления и устранения нарушений прав человека и гражданина, подписанного сторонами в мае 2022 года. Были обсуждены наиболее актуальные темы в правоохранительной области, состоялся обмен информацией о результатах рассмотрения заявлений

граждан, содержащихся в исправительных учреждениях УФСИН России по РК. Стороны подтвердили, что важно развивать дальнейшее сотрудничество в области совершенствования законодательства о правах и свободах человека и гражданина.

УППЧ в РК в 2022 году в СУ СК было направлено 5 писем по обращениям граждан, в которых излагались вопросы, входящие в его компетенцию, например:

– на имя УППЧ в РК поступило обращение от подследственного, содержащегося в СИЗО-2 гр. «П.», где он сообщал, что в ходе производства по уголовному делу необоснованно нарушаются нормы УПК РФ, доказательства его вины основываются на ложных показаниях свидетелей, неверно истолкованы результаты экспертиз. По письму УППЧ в РК следственным отделом СУ СК по г. Петрозаводску проведена проверка по существу обращения. Установлено, что следователем процессуальные действия проводились в соответствии с действующим УПК РФ, нарушений в его действиях при их производстве, фактов волокиты, а также нарушений прав участников уголовного делопроизводства, не выявлено. Однако, вопрос взят на контроль УППЧ в РК.

Поскольку особенностью 2022 года явилось проведение СВО, то УППЧ в РК и СУ СК РФ по РК организована работа по личному приему граждан, вынужденно покинувших территории Донецкой, Луганской Народных республик и Украины (беженцев).

Приемы беженцев были организованы с целью выяснения социально-бытовых проблем размещения беженцев и оказания содействия в их трудоустройстве. В основном граждане сообщали, что органами власти им оказывается необходимое содействие. В ряде случаев обратившимся была оказана помощь в устройстве детей в спортивные секции, организации летнего отдыха детей и др.

УППЧ в РК надеется, что в текущем году сотрудничество с СУ СК РФ по РК будет совершенствоваться и продолжаться в целях общего дела – защиты прав и свобод человека и гражданина.



### *2.3. Взаимодействие с Прокуратурой Республики Карелия*



**На личном приёме граждан УППЧ в РК Бойченко Л.Д. в Прокуратуре Республики Карелия с участием Заместителя Генерального прокурора РФ Захарова А.Ю., Прокурора Республики Карелия Харченкова Д.Н. и Премьер-министра Правительства Республики Карелия Чепик А.Е. (26 августа 2022 г.).**

В течение 2022 года работа УППЧ в РК строилась во взаимодействии с Прокуратурой Республики Карелия и ее структурными подразделениями, в том числе, в рамках заключенного «Соглашения о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина».

Статьей 129 Конституции Российской Федерации<sup>12</sup> определен статус прокуратуры как единой федеральной централизованной системы органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также исполняющих иные функции.

---

<sup>12</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) в действ. Редакции 2022 г. // Официальный интернет-портал правовой информации: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

Одним из основных принципов работы прокуроров в 2022 году при рассмотрении обращений стало полное восстановление нарушенных прав граждан. Прокуроры ориентированы на обратную связь с заявителями, исключение формализма при работе с обращениями, в том числе запросами, письмами поступающими от УППЧ в РК<sup>13</sup>.

В качестве взаимодействия в 2022 году с прокуратурой РК можно привести следующие примеры:

– 20 января 2022 года УППЧ в РК Бойченко Л.Д. совместно с прокурором Республики Карелия Харченковым Д.Н. и сотрудниками УФСИН осуществила плановый выезд в г. Сегежу, с проверкой учреждений УФСИН России по РК -СИЗО-2, ИК-7, Исправительного центра и провела личный прием следственно-арестованных и отбывающих наказание лиц;

– 13 декабря 2022 года УППЧ в РК, Карельский прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, представители Общественной наблюдательной комиссии Республики Карелия с рабочим визитом посетили ФКУ ИК-1 и ФКУ СИЗО-2. В ИК-1 (пгт. Надвоицы) в сопровождении начальника учреждения, помощника начальника УФСИН по соблюдению прав человека в УИС произвели обход отделения «карантина» и провели совместный прием осужденных. В сопровождении начальника СИЗО-2 (г. Сегежа) общественники совершили обход камер режимного корпуса, проверили коммунально-бытовые, санитарно-гигиенические условия в помещениях, где содержатся женщины и несовершеннолетние, а также провели прием по личным вопросам. Всем обратившимся даны необходимые разъяснения и консультации в соответствии с действующим законодательством.

Примеры обращений граждан, рассмотренных совместно с органами прокуратуры республики:

– на имя УППЧ в РК поступило обращение гр. «М.» по получению копий материалов проверки по уголовному делу и получении ответа из СУ УМВД. По запросу УППЧ в РК, прокуратурой г. Петрозаводска была проведена проверка, в ходе которой установлено, что решение

---

<sup>13</sup> Информация предоставлена Прокуратурой Республики Карелия (вх. № 01-10-28 от 30.01.2023)

об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенное следователем полиции является незаконным и необоснованным. Указанное решение прокуратурой г.Петрозаводска отменено, материал возвращен для проведения дополнительной проверки и устранения выявленных нарушений, вопрос взят на контроль УППЧ в РК;

– на имя УППЧ в РК поступило обращение гр. «Б.» по вопросу нарушения прав судебными приставами-исполнителями по взысканию задолженности по исполнительному производству. По результатам проверки приведенные заявителем доводы нашли свое подтверждение. При принятии решений судебные приставы-исполнители не дали надлежащей оценки, содержащегося в заявлении взыскателя ходатайству о возбуждении исполнительного производства. Учитывая нарушения со стороны судебных приставов - исполнителей, по результатам проверки Руководителю УФССП России по Республике Карелия внесено представление об устранении нарушений закона;

– на имя УППЧ в РК поступило обращение гр. «Г.», которая ранее обращалась в Администрацию Петрозаводского городского округа с заявлением о предоставлении жилого помещения маневренного фонда с учетом норм, предусмотренных для г. Петрозаводска (не менее 6 кв.м. жилой площади на состав семьи 7 человек). В связи с отказом администрации в предоставлении жилья, по письму Уполномоченного прокуратурой г.Петрозаводска в адрес администрации города направлена информация о необходимости активизации работы по подбору жилого помещения маневренного фонда для проживания семьи заявительницы, вопрос находится, на контроле у УППЧ в РК;

– к УППЧ в РК поступило коллективное обращение от жителей многоквартирного дома о нарушении законодательства об ответственном обращении с животными. Одна из жительниц дома – гр. «А.» содержит большую, агрессивную собаку, которая ежедневно находится на «самовыгуле» и представляет опасность для людей, особенно детей, проживающих в доме. Заявители более 20 раз обращались в орган полиции, но никаких мер предпринято не было. По запросу УППЧ в РК Прокуратурой Республики Карелия проведена проверка данного обстоятельства. Установлено, что сотрудниками полиции фактически не проводились проверки по данным

обращениям, в связи с чем начальнику ОП № 2 г.Петрозаводска внесено представление об устранении нарушений закона, на определения об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях принесены протесты.

Деятельность по укреплению сотрудничества УППЧ в РК с Прокуратурой Республики Карелия будет и далее продолжена в целях эффективного обеспечения гарантий в деле защиты прав и свобод человека и гражданина.

## ГЛАВА 3

### **Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и ее аппаратом, группой «11», с органами государственной власти, местного самоуправления и общественными организациями**



На Всероссийском Координационном совете – Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Москальков Т.Н. и уполномоченные по правам человека в субъектах СЗФО Российской Федерации (группа «11»)

#### ***3.1. Взаимодействие с институтом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации Северо-Западного федерального округа (группа «11»)***

В 2022 году УППЧ в РК принимала активное участие в работе Всероссийского координационного совета в г. Москва. Выезжала по приглашению на юбилейные мероприятия: на 25-летие создания института Уполномоченного по правам человека в Свердловской области

в г. Екатеринбург и на 20-летие создания института Уполномоченного по правам человека в Республике Коми в г. Сыктывкар. Участвовала в работе Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах СЗФО РФ группа «11» в Ленинградской области и г. Выборге, а также в заседаниях ЗС РК, Правительства РК, Общественной палаты РК и др.

УППЧ в РК направлялась информация об актуальных, социально значимых вопросах и предложениях в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченным в субъектах Российской Федерации, требующих принятия решений на федеральном или региональном уровнях.

02 февраля 2022 г. Уполномоченный участвовала в парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по теме: «Совершенствование законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в РФ», где был заслушан доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н.

По взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и ее аппаратом, с органами государственной власти РК, с органами местного самоуправления РК и общественными организациями в 2022 году информацию можно посмотреть раздел Доклада: «Хроника некоторых событий и мероприятий с участием УППЧ в РК».

В течение 2022 года Уполномоченный участвовала:

– в Координационном совете уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ в г. Санкт-Петербург (группа «11»);

– во Всероссийском селекторном совещании Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ по теме: «Организация взаимодействия уполномоченных по правам человека с волонтерами, оказывающими помощь гражданам, прибывшим из ДНР, ЛНР и Украины».

Конструктивные отношения в области защиты прав человека сложились у Уполномоченного с Уполномоченным по правам ребенка и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике



Карелия, которые участвуют в занятиях Открытого правового университета (далее – ОПУ).

Институтом Уполномоченного ежегодно, в рамках информационно-просветительского проекта «Правозащитная карта России», составляется краткий обзор о его деятельности и направляется в аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, где аккумулируется и анализируется информация о работе всех уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Деятельность УППЧ в РК регулярно находила отражение в Бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

### ***3.2. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с федеральными и региональными ведомствами, с общественными организациями Российской Федерации и Республики Карелия***



Представление ежегодного Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Главе Республики Карелия Парфенчикову А.О.

Эффективная деятельность УППЧ в РК поддерживается путем тесного взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и другими институтами гражданского общества, а так же с коллегами-уполномоченными по правам человека регионов РФ.

**Соглашения, заключенные между Уполномоченным по правам человека в Республике Карелия с органами власти и общественными организациями:**

В 2022 году заключены 6 соглашений с:

- Главой Петрозаводского городского округа В.К.Любарским;
- Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайными ситуациями и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Карелия;
- Следственным комитетом Российской Федерации по Республике Карелия;
- Федеральным государственным унитарным предприятием «Главный радиочастотный центр» в Северо-Западном федеральном округе;
- Автономной некоммерческой организацией «Презумпция»;
- Карельской республиканской организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации.

В течение 2022 года УППЧ в РК, по наиболее актуальным проблемам встречалась с Главой Республики Карелия, руководителями и ответственными работниками министерств и ведомств РК.

Действуя в рамках полномочий, УППЧ в РК активно привлекала к сотрудничеству в решении проблем соответствующие государственные органы, органы местного самоуправления и общественные организации.

В соответствии с законодательством РФ УППЧ в РК взаимодействует с Общественной наблюдательной комиссией (ОНК). Общественная наблюдательная комиссия по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания Республики Карелия ежегодно, в соответствии с действующим законодательством, предоставляет отчет о своей деятельности.



В течение 2022 года УППЧ в РК принимала участие:

- в работе комитетов Законодательного собрания Республики Карелия (далее – ЗС) и в ряде его общих заседаний;
- Комиссии по вопросам помилования на территории Республики Карелия при Главе Республики Карелия;
- участвовала в публичных мероприятиях, «круглых столах», в том числе с обсуждением изменений и дополнений в нормативные правовые акты.

В 2019 году УППЧ в РК было принято решение об учреждении Благодарственного письма УППЧ в РК для вручения активистам в деле защиты прав и свобод человека и гражданина на территории республики.



**На патриотической акции с Главой Петрозаводского городского округа  
Любарским В.К. и Депутатом Законодательного Собрания  
Республики Карелия Лопаткиной А.В. (04.11.2022 г.)**

За 2019 – 2022 гг. такими Благодарственными письмами отмечены 56 человек, из них в 2022 году – 28 – это представители общественных организаций, активные правозащитники, члены Общественного экспертного совета, Молодежного совета при УППЧ в РК и органов власти.

Подробнее См. раздел «Хроника некоторых событий и мероприятий, с участием Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия» настоящего Доклада.

***3.3. Совместная деятельность с членами Общественного экспертного совета и Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия. Открытый правовой университет***



Участники заседания Общественного экспертного совета при УППЧ в РК, по теме «Итоги Единого дня голосования 09-11.09.2022г.» (21.09.2022 г.)

Практика работы с обращениями граждан показала что, помимо совершенствования законодательства, необходима также дополнительная информационно-правовая и просветительская работа с населением республики в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Для реализации этой цели УППЧ в РК организует и привлекает членов Общественного экспертного совета, а также общественных помощников УППЧ в РК в районах республики. По вступлении УППЧ в РК в должность (сентябрь 2019 г.), был обновлен состав Общественного экспертного совета, организована работа института общественных помощников УППЧ в РК в муниципальных образованиях республики в количестве 17 человек, оказывающих ему помощь на местах, содействие по разрешению отдельных обращений граждан.

Проводилась активная работа по правовому просвещению населения Республики Карелия, вместе с ВУЗами Республики Карелия, а также созданным, по предложению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., в апреле 2022 года, Молодежным советом при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия, а также консультирование граждан, по оказанию помощи в составлении, в их интересах, заявлений, жалоб, ходатайств и иных документов правового характера в рамках проведения различных социально-правовых акций.

– 19 января 2022 г. проведено заседание Общественного экспертного совета при УППЧ в РК, рассмотревшее итоги работы института Уполномоченного в 2021 году и обсуждение тезисов будущего Доклада Уполномоченного Законодательному собранию Республики Карелия, определение планов работы в 2022 году. В заседании приняли участие заместитель министра по национальной и региональной политике в Республике Карелия Киселев С.В. и члены Общественного экспертного совета;

– 8 июня 2022 г. проведено совместное заседание Молодежного совета и Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия. Рассмотрены особенности работы по защите прав человека в современных международных реалиях;

– 21 сентября 2022 г. проведено расширенное заседание Общественного экспертного совета и Молодежного совета при Уполномо-

ченном. В заседании приняли участие студенты Северного института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) в г. Петрозаводске в текущем году.

21 сентября 2022 г. «Итоги выборов Главы Республики Карелия и представителей органов местного самоуправления, проходивших 9-11 сентября 2022 г.» Заслушаны выступления заместителя Министра по национальной и региональной политике в Республике Карелия Баариновой Н.Ф., Председателя Общественной палаты Республики Карелия Кулаковой Л.М., Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д. В обсуждении выступлений приняли участие: директор Института экономики и права ПетрГУ Ермашина Н.С., Декан юридического факультета СИ (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) Оленина Т.Ю., руководитель УФС по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Карелия Коснов Р.И. На занятии присутствовали студенты СИ (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России).

– 9 декабря 2022 г. в торжественной обстановке в присутствии членов Правительства Республики Карелия на заседании Общественного экспертного совета и Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия проведено награждение Елены Викторовны Малышевой, члена ОЭС при УППЧ в РК – директора Комплексного центра социального обслуживания населения Республики Карелия, председателя Карельского Регионального отделения ООГО «Союз женщин России» Благодарностью от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. – за вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина.

По инициативе УППЧ в РК с 2020 г. функционирует уникальный совместный правопросветительский проект – «Открытый правовой университет» Уполномоченных по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, Общественной палате Республики Карелия». В текущем году было проведено два занятия.

В 2022 году организовано и проведено три заседания Молодежного совета при УППЧ в РК. В формате видеоконференции в мае 2022 года состоялось заседание Молодежного совета при Уполномоченном

по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д. и представителей Apparата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Выступил с приветствием от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. Чельницкий И.В., к.и.н.

Подводя итог, следует сказать, что решение о создании Общественного экспертного совета, Молодежного совета при УППЧ в РК, своевременно и обоснованно. Конструктивные предложения и замечания их членов, как компетентных специалистов в различных сферах деятельности, учитываются и используются УППЧ в РК в своей работе. Надеемся на дальнейшее совместное плодотворное сотрудничество при решении вопросов в деле защиты и восстановлении прав и свобод человека и гражданина на территории республики, а созданный нами Открытый правовой университет при Уполномоченных по правам человека, по правам ребенка и защите прав предпринимателей, Общественной палате в Республике Карелия, вызвал интерес у граждан республики, представителей государственных органов, организаций, студенчества. Его занятия посвящаются актуальным и важным темам, вызывающим дискуссии и мы надеемся, что он будет и дальше занимать достойное место среди общественных правопросветительских проектов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ежегодный Доклад УППЧ в РК о своей деятельности подготовлен на основе анализа поступивших в 2022 году в его адрес индивидуальных и коллективных обращений, бесед с гражданами в ходе личных приемов, материалов, собранных при посещении мест принудительного содержания, учреждений здравоохранения, материалов научно-практических конференций и семинаров, информации правозащитных организаций.

Одной из основных задач в деятельности Уполномоченного является оказание содействия в восстановлении нарушенных прав и свобод человека и гражданина, находящихся на территории Республики Карелия. Такое содействие оказывается в ходе рассмотрения обращений, содержащих просьбы о помощи, в решении различных вопросов и проблем. Анализ поступающих обращений позволяет выявлять проблемы и нарушения, в том числе системные, требующие внимания, разрешения и контроля со стороны органов власти, организаций и конкретных должностных лиц.

Права и свободы человека являются неотъемлемой частью современного общества так, как они являются одним из механизмов, регулирующих деятельность человека и общества в различных сферах. С развитием общества развиваются и права и свободы человека. Помимо прав и свобод человека, закрепленных в Конституции РФ, существуют права и законы, прописанные в международных правовых актах. Особое место в системе международного гуманитарного права занимает Всеобщая декларация прав человека (далее – ВДПЧ), принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года как дополнение к Уставу ООН (1945 г.). В ней признан естественный характер прав человека: «...все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и в своих правах»<sup>14</sup>.

Нормы, закрепленные в Декларации, распространяются на всех жителей планеты, независимо от того, в каком государстве они живут. ВДПЧ как манифест морального значения провозглашает круг

---

<sup>14</sup> Всеобщая декларация прав человека (принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)// (Электронный ресурс). URL: [http://www.consultant.ru/document/cjns\\_doc\\_LAW\\_120805/](http://www.consultant.ru/document/cjns_doc_LAW_120805/)

основ гражданских, политических, социальных, экономических, культурных прав и свобод. Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН в 1996 году, которым признается право каждого человека на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, право не подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, на свободу от рабства, на защиту от произвольного ареста, на справедливый суд, на признание правосубъективности перед лицом закона, на свободу от ретроактивного применения уголовного законодательства, на свободу мысли, совести и религии, на свободу мнений и выражение своего мнения, на свободу передвижения, включая право на эмиграцию, на мирные собрания и свободу ассоциации<sup>15</sup>. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах принят Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 г., в котором признается право на труд и свободный выбор занятий, на справедливую заработную плату, на создание профессиональных союзов и вступление в них, на социальное обеспечение, на достаточный жизненный уровень, на свободу от голода, а также права на здоровье и образование. Права, закрепленные во ВДПЧ и Международных Пактах о правах человека 1966 г., составляют основу международного стандарта прав человека<sup>16</sup>.

Деятельность института Уполномоченного по правам человека в современном гражданском обществе – его вклад в участие в построении правового, справедливого, свободного мира.

На сегодняшний день деятельность УППЧ в РК обеспечивают два ведущих специалиста ГКУ РК «Государственное юридическое бюро Республики Карелия» Бесплатная юридическая помощь и стараются справляться с поставленными задачами, но для более эффективной работы в области защиты прав и свобод человека и гражданина, не-

---

<sup>15</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)// (Электронный ресурс). URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5531/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5531/)

<sup>16</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)// (Электронный ресурс). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5531/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5531/)



обходимо иметь специальный аппарат с соответствующим статусом государственных служащих. В настоящее время Федеральный закон № 48-ФЗ от 18.03.2020 «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» содержит только нормы о наличии у уполномоченных в субъектах Российской Федерации аппаратов, поэтому мы уже предложили Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н.: норму статьи 18 части 1 Федерального закона № 48-ФЗ от 18.03.2020 «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» **следует конкретизировать, заменив слова «может быть» на «должен быть».**

УППЧ в РК констатирует, что в Республике Карелия, как и в Российской Федерации, приоритетами государственной политики являются соблюдение прав и основных свобод человека, повышение уровня защиты законных интересов граждан и организаций, улучшение качества исполнения судебных решений, актов иных органов и приговоров судов.

По существу представленного Доклада можно сделать вывод, что институт Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия доказал свою состоятельность, он есть и, надеемся, будет дальше, по нашему мнению, весь его 15-летний путь показал необходимость и важность его существования.

В нынешнем году вызовы времени и СВО продолжаются, поэтому наш путь один – в интересах граждан республики еще активнее взаимодействовать с законодательной, исполнительной властью, органами местного самоуправления по консолидированному принятию взвешенных решений, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина.



## **ХРОНИКА**

### **некоторых событий и мероприятий с участием**

### **Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2022 году**

#### **I квартал**

12 января. Награждение Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д. Благодарственным письмом Директора Национальной библиотеки РК за участие в проектах и программах от Клуба друзей Национальной библиотеки Республики.

25 января. Вручение УППЧ в РК активным студентам Северного института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) Сертификатов за участие в Международном молодежном творческом конкурсе видеороликов «Права человека нашими глазами»-2021» от Санкт-Петербургского Института права им. Ольденбургского Принца П.Г.

25 февраля. Участие УППЧ в РК в видеоконференции по актуальным вопросам соблюдения прав граждан ДНР и ЛНР, прибывающих на территорию РФ. Участие в передаче гуманитарной помощи руководителю регионального исполкома Народного Фронта в Республике Карелия Филатовой Е.С., Волковой Е.В.

4 марта. Подписание Соглашения о сотрудничестве между Главой Петрозаводского городского округа Любарским В.К. и Уполномоченным по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д.

15 марта. Выступление Бойченко Л.Д. с Докладом о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия за 2021 год на заседании Комитета по законности и правопорядку Законодательного Собрания Республики Карелия.

24 марта. УППЧ в РК Бойченко Л.Д. представлен и заслушан Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия за 2021 год на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

25 марта. Совместно с карельской региональной Ассоциацией юристов России (АЮР) проведен День бесплатной юридической помощи, с участием ведущих специалистов по обеспечению деятельности УППЧ в РК.

## **II квартал**

1 апреля. Рабочая поездка УППЧ в РК в г. Медвежьегорск для проверки ФКЛПУ УФСИН России по РК «Республиканская больница № 2».

7 апреля. Представление Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2021 году Главе Республики Карелия Парфенчикову А.О.

18 апреля. УППЧ в РК ознакомила с деятельностью института УППЧ в РК студентов техникума Петрозаводского городского хозяйства, обучающихся по специальности «право и организация социального обеспечения».

26 апреля. Выступление УППЧ в РК перед студентами Института экономики и права Петрозаводского государственного университета (ПетрГУ) с обзором деятельности института УППЧ в РК в 2021 году.

27 апреля. Участие УППЧ в РК в награждении волонтеров «pro bono» – молодых юристов, оказывающих помощь тяжелобольным людям на безвозмездной основе. Четверо волонтеров отмечены Благодарственными письмами от Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия.

6 мая. Проведен личный приём по обращениям четверых следственно-арестованных лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений содержащихся в СИЗО-1 г. Петрозаводска. В основном были жалобы на следственные и судебные действия при производстве уголовных дел.

13 мая. Участие УППЧ в РК в заседании Петрозаводского городского Совета по развитию Петрозаводского городского округа на 2022 год.

16 мая. Подписано Соглашение о взаимодействии с Главным управлением по Республике Карелия Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

21 мая. Участие УППЧ в РК в Едином дне приёма граждан и представителей общественных организаций в Республике Карелия.

26 мая. Участие УППЧ в РК в заседании Координационного Совета уполномоченных по правам человека в СЗ ФО РФ в г. Выборге с докладом по теме: «Создание суда по правам человека СНГ как нового института гарантий защиты прав человека».

30 мая. Подписано Соглашение о взаимодействии со Следственным управлением Следственного комитета РФ по Республике Карелия.

31 мая. Совместно с членом ОЭС при УППЧ в РК Олениной Т.Ю. - деканом Северного института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) проведен выездной личный прием граждан в пгт Пряжа .

1 июня. Проведена рабочая встреча УППЧ в РК с Министром по национальной и региональной политике Киселевым С.В.

3 июня. Подписано Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с Карельской республиканской организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации.

9 июня. Проведена рабочая встреча УППЧ в РК с начальником Управления по РК ФГУП «ГРЧЦ» филиал в СЗФО Беловым В.М. Достигнута договоренность о сотрудничестве по вопросам защиты прав и законных интересов граждан при нарушениях, связанных с обработкой в цифровой среде их персональных данных.

14 июня. Проведена рабочая встреча с Руководителем Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по РК Косновым Р.И., обсуждены общие пути защиты прав человека и защиты персональных данных.

16 июня. Участие УППЧ в РК в акции «Материнское сердце», от Карельского регионального отделения ООГО «Союз женщин России» по сбору посылок для военнослужащих, участвующих в специальной военной операции.

21 июня. Участие УППЧ в РК в Общем собрании Карельского регионального отделения Ассоциации юристов России.

30 июня. Участие УППЧ в РК в работе Общественного штаба по наблюдению за выборами в 2022 году в Республике Карелия.

### **III квартал**

20 июля. Участие УППЧ в РК в торжественной церемонии вручения дипломов выпускникам – юристам Северного института (филиала) ВГУЮ в г. Петрозаводске.

22 июля. Посещение ГБУЗ «Республиканская психиатрическая больница» РК с рабочим визитом в п. Матросы. Рассмотрение обращений в защиту прав пациента, находящегося в учреждении по решению суда.

26 июля. Подписано Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия и Автономной некоммерческой организацией «Презумпция».

26 июля. В рамках, организованной партией «Единая Россия» Неделю приема по вопросам правовой поддержки граждан, проведен личный прием заявителей УППЧ в РК.

26 июля. Проведена встреча УППЧ в РК с Главой Петрозаводского городского округа Лобарским В.К. по проблемам благоустройства местечка «Сайнаволоок».

3-4 августа. Участие УППЧ в РК в семинаре для адвокатов по теме: «Оказание юридической помощи по вопросам убежища и лиц без гражданства». Организаторы мероприятия: Адвокатская палата Республики Карелия, Федеральный Союз адвокатов России (г. Москва), Представительство Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН).

9 августа. Участие УППЧ в РК в семинаре Центрального комитета Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ. Выступление с докладом: «О взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с профсоюзом госучреждений». Одной из тем семинара стало внедрение новых методов вовлечения работников в профсоюз и совершенствование системы мотивации. В семинаре приняли участие более 90 человек из 63 субъектов Российской Федерации, включая Северный Кавказ, Сибирь и Дальний Восток.

9 августа. Вручение Бойченко Л.Д. Благодарственного письма председателю КРО «Профсоюзной организации госучреждений» Титовой И.С.

13 августа. Участие УППЧ в РК в работе семинара, организованного для участников конкурса «Лучший мастер Карелии». На семинаре выступил член Общественного совета при Уполномоченном по правам человека в РК, зав.кафедрой теории права и гражданско-правовых дисциплин ИЭП Петр ГУ, к.ю.н., доцент Туманов Р.В. с лекцией по теме: «Авторское и патентное право». Тема выступления оказалась актуальной для участников и вызвала интересную и полезную дискуссию в области правоприменения.

18 августа. Участие УППЧ в РК в публичных обсуждениях правоприменительной практики Государственной инспекции труда в Республике Карелия. Рассматривались изменения трудового законодательства РФ и новый порядок расследований несчастных случаев на производстве.

23 августа. Участие УППЧ в РК в видеоконференции по дистанционному электронному голосованию, организованной координационным советом при Общественной палате РФ по общественному контролю за голосованием.

31 августа. Участие УППЧ в РК в заседании Правительства Республики Карелия. Обсуждались вопросы исполнения бюджета, подготовки к отопительному сезону и новому учебному году.

1 сентября. Участие УППЧ в РК во вручении студенческих билетов студентам первого колледжа Северного института (филиала) ВГУЮ (РПА) в г.Петрозаводске.

2 сентября. УППЧ в РК передано в фонд Национальной библиотеки три экземпляра Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2021 году.

6 сентября. Участие УППЧ в РК в работе Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе, в г. Сыктывкаре. Рассмотрены вопросы по защите интересов граждан, находящихся в местах принудительного содержания.

15 сентября. Участие УППЧ в РК в работе Всероссийской научно-практической конференции «Защита прав человека и гражданина как приоритетное направление государственной политики», посвященная 15-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия. Конференция организована на базе Северного института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) в г. Петрозаводске.

15-16 сентября. УППЧ в РК принимала участие во Всероссийской научно-практической конференции «Защита прав человека и гражданина как приоритетное направление государственной политики», где были заслушаны студенческие доклады по теме конференции. Модераторами студенческой дискуссионной площадки выступили: Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д. и декан юридического факультета Северного института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) Оленина Т.Ю.

16 сентября. Совместно с Уполномоченным по правам человека в Орловской области Балашовой Н.П. посетили Петрозаводское президентское кадетское училище, где встретились с начальником училища Макаревичем А.В. и его воспитанниками.

#### **IV квартал**

5 октября. Участие УППЧ в РК в праздновании и мероприятиях, посвященных 25-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Свердловской области в г. Екатеринбург и участие в работе «круглого стола», с выступлением по теме: «Вопросы становления института УППЧ в РК».

6 октября. Участие УППЧ в РК в VIII Уральском форуме, с выступлением по теме: «Конституционно-правовое регулирование миграции и деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия».

14 октября. Посещение УППЧ в РК Национальной библиотеки Республики Карелия по случаю 100-летия Отдела национальной и краеведческой литературы и библиографии. Руководству библиотеки были вручены Доклады и печатные издания, отражающие материалы по соблюдению и защите прав человека в работе института УППЧ в РК.

1 ноября. Вручение УППЧ в РК Бойченко Л.Д. Почетной грамоты Уполномоченного по правам человека в г. Москве Потяевой Т.А., в связи с 15-летием создания института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия.

17-18 ноября. Участие УППЧ в РК в работе Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека г. Москва. Основная тема встречи: «Обеспечение прав человека в области миграции: опыт и проблемы». Рассмотрены актуальные вопросы по соблюдению прав граждан в условиях СВО и частичной мобилизации. Заслушан доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н.

22 ноября. Участие УППЧ в РК во Всероссийской акции «Единый урок прав человека». Проведено специальное занятие со студентами 2 курса специальности «юриспруденция» Карельского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ в рамках подписанного Соглашения о взаимодействии.

24 ноября. Посещение УППЧ в РК, совместно с начальником пени-  
тенциарного учреждения ФКЛПУ УФСИН России «Республиканская  
больница №2». Произведен осмотр состояния объектов жилой зоны,  
столовой, столярного цеха. Оценили оснащение хирургического и те-  
рапевтического отделений учреждения. Провели личный прием лиц  
находящихся там на излечении.

29 ноября. Посещение УППЧ в РК торжественного собрания Ад-  
вокатской палаты Республики Карелия, посвященного 20-летию об-  
разования Адвокатской палаты. Вручение Благодарственных писем  
от Уполномоченного по правам человека в Республики Карелия за ак-  
тивную помощь в работе адвокатам Флеганову А.Ф. и Переплесниной  
С.В.

2 декабря. Участие УППЧ в РК в I студенческой научно-практи-  
ческой конференции «Правовые чтения имени профессора Р.Н. Ду-  
саева», проходившей в Северном институте (филиале) ВГУЮ (РПА  
Минюста России)» в г. Петрозаводске, являясь научным руководи-  
телем по подготовке докладов у студентов РАНХиГС Ковынева Н.М.  
с темой «Права и свободы человека – фундаментальная ценность»  
и Грун А.В. и Комаровой М.М. с темой «Прокурорский надзор за со-  
блюдением прав и свобод граждан»

6 декабря. Накануне Международного дня прав человека УППЧ  
в РК Бойченко Л.Д. выступила на Государственной телерадиокомпани-  
и «Карелия» в радио передаче «Будний вечер». Рассматривались  
современные события в стране, и как они влияют на тематику об-  
ращений граждан к УППЧ в РК, какие вопросы неизменно остаются  
актуальными и сегодня, как и с какого этапа начинается защита прав  
граждан. Разобран ряд случаев, когда наступает необходимость обра-  
щаться за помощью к Уполномоченному по правам человека в Респу-  
блике Карелия, а также каким образом можно обратиться.

9 декабря 2022 года. Участие УППЧ в РК в Всероссийской ак-  
ции, посвященной Всемирному дню прав человека с выступлением  
в средней общеобразовательной финно-угорской школе им. Элиаса  
Лённрота в г. Петрозаводске. Ответила на многочисленные вопросы  
учеников.



15 декабря. Проведена встреча УППЧ в РК с сотрудниками ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы Республики Карелия» посредством видеоконференции о работе УППЧ в РК по защите социальных прав граждан в Республике Карелия.

20 декабря. УППЧ в РК выступила на мероприятии в Национальной библиотеке РК, посвященном 5-летию Карельского центра Николая Рериха. Договорились о возможности проведения цикла лекций, посвящённых вопросам духовности в учреждениях УФСИН России по Республике Карелия, а также в реабилитационных центрах на территории РК.

21 декабря. УППЧ в РК, совместно с руководителем КРО ОО «Все-российский Красный Крест» и представителями ОНК в РК посетили СИЗО-1 в г. Петрозаводске. Провели проверку условий содержания заключенных, передали новогодние подарки: настольные игры, средства гигиены.

26 декабря. Уполномоченному по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д. вручена Благодарность Карельского регионального отделения Ассоциации юристов России, за высокие достижения в профессиональной деятельности в сфере юриспруденции и вклад в развитие Карельского регионального отделения от имени Исполнительного директора - Руководителя Аппарата Ассоциации юристов России Спиридоновой Е.Н. (г. Москва).

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Список публикаций о деятельности Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия в 2022 г.**

1. «Без женщины семьи не бывает» // Московский омбудсмен. –М., 2022. № 4 (32). С. 24-32.
2. «Не осилить всего» // Интернет-портал «Столица на Онего», 15.03. 2022.
3. Вейколайнен И. «Помогут даже в сложной ситуации». Интервью для газеты «Karjalan sanomat». На финском языке, 2022 г., № 17. С. 8.

**Список публикаций Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д. в 2022 г.**

1. Бойченко Л.Д. «О развитии и некоторых итогах 15-летнего становления института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия». 2007–2022 гг. // Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональный вектор», посвященной Дню Конституции Российской Федерации и Международному дню прав человека, г. Хабаровск, 7 декабря 2022 г.

2. Бойченко Л.Д. «Основные этапы эволюции института уполномоченного по правам человека в Республике Карелия». // Защита прав и свобод человека и гражданина как приоритетное направление государственной политики: материалы Всероссийской научно-практической конференции». 15–16 сентября 2022 года, Петрозаводск/ ответственный редактор А.А. Сергеева; Санкт-Петербургский ин-т (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России); Северный ин-т (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России) и др. – Петрозаводск: КарНЦ РАН, 2022. – 188 с.

3. Бойченко Л.Д., Игнашева Ю.С. «Коронавирус и права человека» // Защита прав и свобод человека и гражданина как приоритетное направление государственной политики: материалы Всероссийской научно-практической конференции, 15-16 сентября 2022 года, Петрозаводск/ ответственный редактор А.А. Сергеева; Санкт-Петербургский ин-т (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России); Северный ин-т (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России) и др. – Петрозаводск: КарНЦ РАН, 2022. – 188 с.

4. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия. Общественно-политическая газета Республики Карелия «Карелия», 2022, № 10, 17.03.2022.

**Список членов Общественного экспертного совета при  
Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия  
(избранных в 2019 г., обновленный на 31.12.2022 г.)**

№	ФИО	Должность
1	Асessorов Михаил Алексеевич	Председатель правления КРОО «Марийцы Карелии»
2	Бойченко Лариса Дмитриевна	Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия
3	Герасев Илья Юрьевич	Председатель правления КарОО «Поисковые отряды «ЭСТАФЕТА ПОКОЛЕНИЙ»
4	Дубровский Владимир Константинович	Заместитель председателя Совета ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов РК
5	Кулакова Любовь Михайловна	Председатель общественной палаты РК ИЭ Кар НЦ РАН
6	Малышева Елена Викторовна	Председатель КРО «Союз женщин России»
7	Машин Армас Владимирович	Главный редактор журнала «Carelia»
8	Оленина Татьяна Юрьевна	Декан юридического факультета Филиала ВГУЮ РПА Минюста России
9	Семенова Дарья Геннадьевна	Ведущий специалист ГКУ «Госюрбюро РК»
10	Строгальщикова Зинаида Ивановна	Председатель Общества вепсской культуры, ИЯЛИ Кар НЦ РАН
11	Ухлинов Леонид Никандрович	Директор ООО «Техноэксперт»
12	Туманов Роман Викторович	Зав. кафедрой теории и права и гражданско-правовых дисциплин ИЭП ПетрГУ
13	Флеганов Николай Александрович	Адвокат, член Коллегии адвокатов Республики Карелия «Флеганов и партнеры»
14	Чиняев Степан Валерьевич	Эксперт ИП «Экспертно-судебная деятельность»
15	Шмыков Александр Валентинович	Ведущий специалист ГКУ «Госюрбюро РК»»

**Список Общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в муниципальных образованиях Республики Карелия (избранных в 2019 г., обновленный на 31.12.2022г.)**

№	ФИО	Муниципальное образование
1	Балашова Оксана Александровна	Сегежский муниципальный район
2	Ваулина Екатерина Александровна	Калевальский национальный муниципальный район
3	Гилоева Ирина Анатольевна	Олонецкий национальный муниципальный район
4	Гусева Елена Юрьевна	Муезерский муниципальный район
5	Демидова Евгения Петровна	Лоухский муниципальный район
6	Иванова Елена Анатольевна	Беломорский муниципальный район
7	Изотова Ольга Стефановна	Суоярвский муниципальный район
8	Картошкина Ирина Станиславовна	Прионежский муниципальный район
9	КокOLEV Евгений Александрович	Пряжинский национальный муниципальный район
10	Лебедев Александр Иванович	Медвежьегорский муниципальный район
11	Николаева Маргарита Анатольевна	Кемский муниципальный район
12	Новикова Валентина Артемовна	Сортавальский муниципальный район
13	Соболева Елена Михайловна	Костомукшский городской округ
14	Хуовинен Марина Борисовна	Пудожский муниципальный район
15	Чернов Сергей Геннадьевич	Питкярантский муниципальный район
16	Шитова Ольга Викторовна	Кондопожский муниципальный район
17	Царикова Галина Александровна	Лахденпохский муниципальный район

**Список членов Молодежного совета при Уполномоченном  
по правам человека в Республике Карелия (избранных в 2022 г.)**

№	ФИО	
1	Алексеева Инна Игоревна	Студент 3 курса, ИЭП ПетрГУ
2	Белянинов Альберт Алексеевич	Студент 3 курса, ИЭП ПетрГУ
3	Бигдан Владислав Сергеевич	Студент 3 курса, ИЭП ПетрГУ
4	Богданова Юлия Николаевна	Студент 3 курса, ИЭП ПетрГУ
5	Гуляев Даниил Германович	Сотрудник УПФР
6	Игнашева Юлия Сергеевна	Магистрант 1 курса Северного института (Ф) ВГУЮ
7	Полежаев Владимир Константинович	Студент 3 курса, ИЭП ПетрГУ
8	Романова Кристина Александровна	Студент 4 курса, Северного института (Ф) ВГУЮ
9	Рыжикова Ксения Михайловна	Студент 3 курса, ИЭП ПетрГУ
10	Хакимова Диана Кямиловна	Студент 4 курса, Северного института (Ф) ВГУЮ
11	Таранов Никита Сергеевич	Студент 3 курса, ИЭП ПетрГУ

**Л.Д. БОЙЧЕНКО,**

*Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия,*

*канд. ист.наук, доцент*

*ombudsman.karelia@govrk.bizml.ru*

**Выступление на Координационном совете уполномоченных по правам человека в Северо-Западном Федеральном округе по теме: «Уполномоченный по правам человека в системе защиты прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания»**

*Опыт взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с ФСИИИ России и ее территориальными органами.*

Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия (далее – Уполномоченный) работает на основании Конституции Российской Федерации (1993 г., с изменениями от 01 июля 2020 г.), в соответствии с международными договорами, Федеральным законом от 18 марта 2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Законом Республики Карелия от 09 декабря 2020 № 2519 – ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия».

После 1991 г., в связи с распадом СССР, пенитенциарная система страны пережила крайне болезненные структурные изменения. Этот процесс негативно отразился на 30-летнем периоде развития уголовно-исправительной системы (далее – УИС) Республики Карелия. Так, в начале 1990-х гг. в г. Петрозаводске прекращается строительство почти готовой ИТК-9, в г. Сегеже закрываются лечебно-трудовой профилакторий и воспитательная колония для несовершеннолетних. Разрываются налаженные производственно-хозяйственные связи.

В 1998 г. УИС страны переходит из состава МВД РФ в ведение Министерства юстиции РФ и начинается непростой выход из кризиса. На баланс республики от Министерства обороны РФ вновь принимается ИК-9, которая была восстановлена фактически заново и на сегодняшний день представляет собой самое современное исправительное учреждение Карелии. От внутренних войск МВД РФ в УИС



Карелии передаются функции охраны исправительных учреждений и конвоирования спецконтингента, в связи с чем формируется новая для УИС структура, ведется набор персонала, приводится в соответствие нормативно – правовая база<sup>1</sup>.

В настоящее время в состав Управления федеральной службы исполнения наказаний России в Республике Карелия входят 5 исправительных учреждений: 3 колонии (ФКУ ИК-1, ФКУ ИК-7, ФКУ ИК-9), 2 лечебных учреждения (ФКЛПУ РБ-2, ФКУ ЛИУ-4), 1 исправительный центр (ФКУ ИЦ-1), 2 следственных изолятора (СИЗО-1 и СИЗО-2), 18 уголовно-исполнительных инспекций<sup>2</sup>.

Начальником карельского УФСИН России с 2008 года является полковник внутренней службы Терех Александр Владимирович, который всю свою жизнь, начиная с 1983 г., посвятил службе в уголовно-исполнительной системе Республики Карелия и прошел путь от рядового сотрудника УИС до начальника исправительной колонии № 9.

Численность спецконтингента в исправительных учреждениях УФСИН России по РК (по состоянию на 1 января 2022 г.) в сравнении с прошлым годом (АППГ) снизилась на 117 человек и составила **2598 человек**, что составляет 57% от лимита наполнения (4525 мест).

С УФСИН России по РК у института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия практически со дня его основания (в 2008 г.) сложились рабочие, конструктивные отношения. Данному направлению деятельности карельские омбудсмены традиционно уделяют значительное внимание, ведь по установившейся статистике, ежегодно, около 30% всех письменных обращений в адрес Уполномоченного поступает от лиц, находящихся в местах принудительного содержания, как временных (СИЗО), так и в местах лишения свободы по решению суда в исправительных учреждениях УФСИН России по РК. Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия на основе «Соглашения о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина», заключенного с УФСИН

---

<sup>1</sup> Официальный сайт УФСИН России по Республике Карелия: <https://10.fsin.gov.ru/history/>

<sup>2</sup> Официальный сайт УФСИН России по Республике Карелия: <https://10.fsin.gov.ru/>

России по РК 25 сентября 2019 г.<sup>3</sup>, постоянно контактирует с помощником начальника управления по соблюдению прав человека в УИС УФСИН России по Республике Карелия Сафоновым Сергеем Александровичем, участвует в рабочих встречах, совместных мероприятиях и комиссиях. Так, 2 февраля 2022 г. Уполномоченный приняла участие в рабочей встрече с представителями республиканских структур МВД, УФСИН и ОНК РК по вопросам передачи посылок обвиняемым, подозреваемым и осужденным лицам, содержащимся в ИВС МВД и СИЗО УФСИН Республики Карелия.

В течение последних трех лет, с сентября 2019 по сентябрь 2022 гг., УФСИН Карелии совместно с Уполномоченным провели значительную работу по обеспечению открытости (прозрачности) своей деятельности, совершенствованию сотрудничества с институтами гражданского общества, создавая условия для осуществления общественного контроля в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Продолжилась совместная работа с Общественной наблюдательной комиссией (ОНК РК) Общественной палаты Республики Карелия по приведению исправительных учреждений в соответствие с предъявляемыми нормативными требованиями (применительно к условиям содержания в них граждан). В настоящее время председателем карельской ОНК Республики Карелия является руководитель исполкома карельского отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» Рождествен Анатолій Иванович. УФСИН Карелии совместно с Уполномоченным и ОНК РК предлагают увеличить количество систем видеоконтроля внутри исправительных учреждений, а также повысить качество изображения, получаемого с видеокамер. Это, несомненно, будет способствовать профилактике противоправных действий, как лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, так и со стороны сотрудников администраций исправительных учреждений.

Так, 25 мая 2021 г. в Петрозаводском городском суде началось рассмотрение уголовного дела экс-начальника ИК № 9 строгого режима С. и его бывшего заместителя К. Оба майора внутренней службы УФСИН Карелии Следкомом республики обвинялись в превышении

<sup>3</sup> Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия. – Петрозаводск, 2020. С. 49.

должностных полномочий с применением насилия, а именно, в избивании признанного потерпевшим 45-летнего гражданина Таджикистана Н. В основе обвинительного заключения, представленного в суде, оказалась именно **видеозапись**, на которой, по версии следствия, обвиняемые (представители руководства колонии) совершали противоправные действия – избивали заключенного, но данный факт не удалось достоверно доказать<sup>4</sup>.

Посещение учреждений УФСИН России по РК – важная и необходимая часть деятельности Уполномоченного, так как лица, пребывающие в местах лишения свободы, ограничены в средствах и возможностях по защите своих прав. С сентября 2019 по сентябрь 2022 гг. такие посещения осуществлялись совместно с сотрудниками надзорных органов и УФСИН, как планово – 1 раз в квартал, так и по обращениям осужденных лиц. В ходе посещений учреждений УФСИН Уполномоченным уделяется внимание соблюдению норм уголовно-исполнительного законодательства, правил внутреннего распорядка

Уполномоченный, в пределах своей компетенции и имеющимся с УФСИН России по Республике Карелия «Соглашением о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина», принимает меры по разрешению обращений лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Иногда получаем обратную связь (благодарности от осужденных лиц).

В 2019–2021 гг. в приемную Уполномоченного поступило **432** письменных обращения от осужденных лиц, находящихся в местах принудительного содержания, как на территории Республики Карелия, так и за ее пределами (Республика Коми, Республика Мордовия, г. Санкт-Петербург, Архангельская область). Около четверти из них приходится на вопросы жилищной тематики. В основном заявители обращаются с просьбой посодействовать в получении социального жилья после освобождения. Многие из них, в период отбывания наказания, по-прежнему, по различным причинам, утрачивают жилплощадь, социальные связи со своими семьями и родными и уже только по этой причине открыты рецидиву.

---

<sup>4</sup> [https://stolicaonego.ru/news/v-petrozavodske-nachalsja-sud-nad-obvinjaemyimi-izbieni-osuzhdennogo-rukovoditeljami-kolonii-9-ivanom-savelevym-i-ivanom-kovalevym/](https://stolicaonego.ru/news/v-petrozavodske-nachalsja-sud-nad-obvinjaemyimi-izbieni--osuzhdennogo-rukovoditeljami-kolonii-9-ivanom-savelevym-i-ivanom-kovalevym/)

Уполномоченным проводится постоянная работа по рассмотрению данных обращений по существу, совместно с органами местного самоуправления и районными прокуратурами Республики Карелия, в результате чего можно прийти к выводу: в нашем регионе необходимо принимать меры по созданию жилищного фонда специализированного социального назначения или регионального «Центра социальной адаптации», который мог бы временно предоставить жилые помещения для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на разумный период поиска ими иного жилья (по примеру Красноярского края).

Все поступавшие в адрес Уполномоченного обращения от лиц, находящихся в местах принудительного содержания, можно разделить по тематике на следующие 5 групп:

- по социальным и гражданско-правовым вопросам (в т. ч. просьбы об оказании юридической помощи, предоставления текстов нормативно-правовых актов, предоставление жилья, пенсионное обеспечение, трудоустройство);

- по вопросам охраны здоровья и медицинского обслуживания в местах принудительного содержания;

- нарушение прав осужденных администрациями мест принудительного содержания (применение физической силы и спецсредств, необоснованные взыскания, препятствия по отправке жалоб, непредоставление информации, привлечение к принудительному труду, иные нарушения установленных норм условий содержания, ПВР).

- нарушение прав органами дознания и следствия (нарушения норм УПК РФ при расследовании уголовных дел, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, ограничение права на свидание и телефонные переговоры с родными и т. п.);

- нарушение прав, вследствие принятия незаконного и необоснованного (по их мнению) судебного решения (презумпция невиновности, арест, оценка судом доказательств, отказ в условно – досрочном освобождении, в удовлетворении ходатайств судом).

Часто в одном обращении содержится несколько просьб по различным вопросам. Обращения от осужденных и следственно-арестованных лиц поступают к Уполномоченному исключительно в письменном виде и в индивидуальном порядке. Тем не менее

в октябре 2021 г. в адрес Уполномоченного из УФС России по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в РК было перенаправлено 5 жалоб от лиц, отбывающих наказание в ИК-9 (г. Петрозаводск) по одному и тому же вопросу (фактически это была коллективная жалоба) на необоснованно завышенные цены на продукты и товары первой необходимости в магазине на территории исправительной колонии. Эта тема находится на контроле Уполномоченного уже третий год, носит системный характер федерального уровня<sup>5</sup>.

Иногда Уполномоченный получает положительную «обратную связь» от заявителей (благодарности). Так, в марте 2020 г. в адрес Уполномоченного поступило заявление от осужденного М., в котором он просил посодействовать ему в проведении сложной операции в связи с имеющимся у него тяжелым заболеванием. После запроса Уполномоченного по данному обращению на имя начальника МСЧ-10 осужденный М., который находился на тот момент в г. Сегеже, был успешно прооперирован в конце 2020 г. в медучреждении ФКУЗ МСЧ-78, в г. Санкт-Петербурге, о чем в феврале 2021 г. уведомил Уполномоченного и поблагодарил за помощь.

Вопросы **ресоциализации** освободившихся лиц по-прежнему остро стоят в Республике Карелия, в связи с чем Уполномоченный обращает внимание карельского руководства УФСИН России на воспитание у осужденных мотивации на трудовую занятость, обеспечение их подготовки по востребованным на рынке труда специальностям, а органам власти всех уровней обеспечивать исправительные учреждения необходимыми объемами государственных заказов.

В июне 2021 г., по предложению председателя Координационного совета Уполномоченных по правам человека в Северо-Западном Федеральном округе Российской Федерации («группы 11») Шабанова С.С., Уполномоченный приняла участие в обсуждении вопроса о целесообразности внедрения на территории Республики Карелия концепции исправительного учреждения объединенного типа. Исходя из сути переговоров с главами управлений министерства юсти-

---

<sup>5</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия 2021 году. – Петрозаводск, 2022. С. 13–14.

ции и УФСИН России по Республике Карелия, а также руководителем Коллегии адвокатов Республики Карелии данный проект представляется заслуживающим внимания.

Во-первых, его реализация позволило бы оптимизировать все учреждения УФСИН России по Республике Карелия и дислоцировать их в одном из северных районов Карелии.

Во-вторых, позволило бы вывезти из административного центра г. Петрозаводск СИЗО и открыть на его базе, в здании XIX века, музейный центр «Тюремный замок» как структурное подразделение Национального музея Республики Карелия (обсуждение данного культурного проекта ведется уже давно).

В третьих, в Республике Карелия могло бы появиться женское исправительное учреждение, что позволило бы женщинам, преступившим закон и проживающим на территории Республики Карелия, но отбывающим сейчас наказание в других субъектах Российской Федерации, отбывать наказание рядом с домом, сохраняя социальные связи, и более эффективно проходить последующую **ресоциализацию**.

В четвертых, мы убеждены, что реализация данного проекта позволяет **гуманизировать** уголовную систему страны в целом<sup>6</sup>.

Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия помогает в защите прав как заключенным, так и лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в связи с чем активно взаимодействует с Управлением труда и занятости Республики Карелия и ее руководителем Фроловой Е.Е., по вопросам трудоустройства данной категории лиц. Так, 17 июня 2021 г. Уполномоченный приняла участие в Советании, организованном Управлением труда и занятости РК, с участием Главы Республики Карелия Парфёничкова А.О. по вопросу: «Об удовлетворении потребности промышленных предприятий Республики Карелия в квалифицированных кадрах», где поднимался важнейший вопрос о трудоустройстве лиц, осужденных к принудительным работам<sup>7</sup>.

В качестве рекомендации Уполномоченный предлагает учрежде-

---

<sup>6</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия 2021 году. – Петрозаводск, 2022. С. 38–39.

<sup>7</sup> Там же. С.57–58.

ниям УФСИН усилить контроль по обеспечению прав подследственных и осужденных лиц на беспрепятственную передачу обращений по защите их прав в органы государственной власти, а также на получение бесплатной юридической помощи.

17 июля 2022 г. вступил в силу приказ Министерства юстиции России от 04.07.2022 № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы»<sup>8</sup>.

14 июля 2022 г. Президент России Владимир Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» № 307-ФЗ об ужесточении наказания за пытки со стороны должностных лиц, предусматривающий наказание до 15 лет лишения свободы за такие деяния. Согласно документу, пытки со стороны должностных лиц переводятся в категорию особо тяжких преступлений и наказываются лишением свободы на срок до 12 лет. Новое определение понятия «пытка» предусматривает, что ее применение к одному лицу может иметь целью запугивание другого лица, либо иметь целью принудить другое лицо к совершению каких-либо действий<sup>9</sup>.

*6 сентября 2022 г., г. Сыктывкар*

---

<sup>8</sup> Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия. – Петрозаводск, 2020. С. 49.

<sup>9</sup> Официальный интернет-портал правовой информации : <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207060002>

***Обратиться к Уполномоченному  
по правам человека в Республике Карелия  
можно следующими способами:***

- ➔ По электронной почте:  
**ombudsman.karelia@govrk.bizml.ru**
- ➔ Через «Виртуальную приемную» на сайте  
Уполномоченного по правам человека  
в Республике Карелия:  
  
**<https://www.ombudsmankarelia.nubex.ru>**
- ➔ Письменно по адресу:  
*185910, г. Петрозаводск,  
ул. Ф. Энгельса, 4, кабинеты 30, 31*
- ➔ Записаться на личный прием:  
каждый вторник месяца **с 15.00 до 17.00**
- ➔ Запись на прием по телефонам:  
**8(8142) 76-57-92**  
**8(8142) 78-10-62**



**ДОКЛАД**  
**о деятельности Уполномоченного по правам человека**  
**в Республике Карелия в 2022 году**

В Докладе использованы фото из открытых источников и Л. Козловой

ISBN 978-5-91997-442-0



9 785919 974420

Подписано в печать 10.03.2023. Формат 60×84<sup>1/16</sup>.  
Печать офсетная. Усл. печ. л. 4,65. Тираж 150 экз. Заказ № 027.  
Подготовлено и отпечатано в ООО «Версо».  
185031, г. Петрозаводск, наб. Варкауса, 1а.

